

統計資料等から考察される明治期の道路行政*

Road administration of the Meiji period considered by Statistics document and other documents

山浦 直人**

小西純一***

By Naoto YAMAURA

Junichi KONISHI

概要

明治期の道路行政への評価は、国において道路法制度が確立しなかったこと、道路事業が国道を含め、地方（府県）主体で進められたことから、制度は未整備であり、工事も計画性、技術性などが欠如しているとされてきた。

また、土木事業においても河川事業に比してその比重が小さいと見られていた。著者は、既往研究で長野県の明治期の道路行政をとりあげ、地方における道路事業が、制度を確立しつつ、近代的な道路技術をもって進んでいることを明らかにした。そこで、本研究では、他県の道路関係規則、内務省統計などを基に、既往研究で明らかにしてきた明治期の道路行政について、全国的な状況を整理し、その考察を試みるものである。内容としては、事業費や道路延長からの考察、各県の規則制度等の確立状況などを明らかにしようとするものである。

1 明治期の道路事業

近代における道路事業の展開について、「明治期は、基本法制が確立されず、土木事業の主たるものは、河川工事であって全国的な道路整備計画を樹立できるが状態になかった」（日本道路史）との評価がされている。

一方で1919（大正8）年の旧道路法の施行をもって、その後の道路整備が計画的に行われるようになったとしている。しかし、1875（明治8）年の道路橋梁法案以来、近代化をあゆむ中、旧道路法制定まで40年以上その基本法制が成立しなかった背景には、道路行政の形態にその理由があると考えられる。

この課題に応える、明治期の道路行政の解明については、具体的な制度や事業の展開について詳細な研究が進まないまま、評価が先行してきた。そこで、著者は長野県の明治期の道路行政について、具体的な資料に基づき整理し、明治期の道路行政が地方を主体に、それぞれが制度をつくりながら進められていること、主要な道路が改修され、馬車交通などの交通需要に応えていること、近代土木技術が反映した計画的、技術的な道路改修工事が行われていること、工事は競争入札で行われ、請負制度などが併行して確立していることなどを明らかにしてきた^{①②③}。

本研究では、これらの既往研究の成果にたち、明治期の全国的な道路行政の実態を内務省統計や諸資料にもとづいて考察するものである。

2 明治政府の道路制度、布達等の概要

明治期の道路制度について、その体系的な整理がされている田中好の報文^④を参考に、概要を以下にまとめた。

制度の根幹といえる道路法が未整備であるが、様々な規則や布達により道路行政が行われていることが窺える。

① 道路法制の動き

- 1873（明治6）年8月河港道路修築規則を定め
 - 1875（明治8）年6月地方官会議で道路附橋梁案審議
 - 1876（明治9）年6月太政官布達第60号
3つの道路種類、等級の制を定める。
 - 1888（明治21）年公共道路條例と街路新設條例の立法を目指すが決定に至らず。
 - 1896（明治29）年12月第10回帝国議会で法案否決
 - 1899（明治32）年第14回帝国議会では審議未了
- 明治期、道路法制は以上のような経過を経るが、道路法は、成立しなかった。

② 道路の主管庁及び道路の種類

- 1869（明治2）年6月太政官民部土木司を設ける。
- 1871（明治4）年7月工部省二等寮・大藏省に移管
- 1873（明治6）年11月内務省設置、二等寮土木を管掌す。（但し、地方が路政をなす）

③ 道路の種類

- 1873（明治6）年8月河港道路修築規則で、1～3等道路を定めるよう各県へ通達
- 1876（明治9）年太政官布達60号で、道路を国道、県道、里道に区分し、それぞれを、1～3等に区分
- 1885（明治18）年国道の等級を廃止。

④ 道路幅員、構造

- 1876（明治9）年太政官布達60号で幅員を1等国道は7間、2等国道は6間、3等国道は5間、県道は4～5間とした。

* Keyword:明治 道路行政 事業費 道路交通

** 正会員 博士（工学） 長野県建設部

〒380-8570 長野市南長野幡下692-2

*** 正会員 工博 信州大学名誉教授

- ・1886(明治19)年内務省訓令第13号により、路面の築造、勾配、屈曲などの構造基準定まる。

⑤道路の維持管理

- ・1872(明治5)年道路掃除法
- ・1873(明治6)年並木保護の制
- ・1876(明治9)年乙第58号「道路使用料」
- ・1890(明治23)年官有地取扱規則で、公有地は公用を廃した後に売買譲渡が出来る旨を定める。
- ・1890(明治23)年軌道条例

なお、明治期の国・県道は、全て府県の管理である。

⑥有償道路の制度

- ・1871(明治4)年太政官布告第648号「有賃道路制」
- ・1884(明治17)年土木局長「道路橋梁河川港湾等通行錢徵收ニ關スル命令書下付ノ件」で許可が継続。全国の明治末の賃錢橋(船橋除く)の数は、国道12、県道38、里道136箇所である。

⑦道路の交通制度

- ・1873(明治6)年違式註違条例で道路交通の違反罰則
- ・1880(明治13)年太政官布告36号で刑法を定め、違警罪で取り締まるに至るが、「交通の制限は地方により異にする」とし、地方官をもって適宜措置となる。

⑧道路事業の費用、財源

- ・明治初期から道路修繕費用の負担は従来慣行により府県の費用の一部を国が負担。(定額下渡金補助)
- ・1880(明治13)年 太政官布告第48号で府県土木費は全て地方税(府県の負担)によると改定
- ・府県の道路改修事業への国庫補助が始まる。(補助率は概ね1/3) 市町村へ国が補助するしくみはない。

⑨道路行政の監督

- ・1884(明治17)年国道県道の新設は内務省に稟議すべきと定める。

このほかにも1889(明治22)年「土地収用法」などが定められており、道路法は未制定でも、道路行政は規則、通達等により進められていることがわかる。

3 地方の道路行政規則等の状況

国において基本法制が定まらないなか、地方では、道路行政に必要な規則などが定められている。

(1) 長野県の道路行政規則

長野県は、1886(明治19)年県令甲28号で「長野県土工條規」⁵⁾を定め、これにより県が管理する河川、国道、県道を認定している(国道2路線、仮定県道24路線を認定)。また、同時に「土工條規細則」⁵⁾により、土工條規の運用をさらに詳細に定めている。

この條規や細則は、現在の「地方自治体の条例」に相当し、町村や県民にむけて布告されたもので、道路行政を規定する大きな意味をもつ。

- ・土工條規は、全体で28条からなり、主な内容は
- ・地方税を支弁して行う道路路線、河川の認定
- ・地方税により補助して町村が行う道路の定め
- ・通行料を徴する道路、橋梁の建設許可が定め

このような規則を定めた背景が次の点が考えられる。

- ・道路法がないため、地方の道路行政の基本をなす現在の条例に準じる定めである。
- ・明治11年の地方税規則により、県が費用負担する道路の範囲を明確する。
- ・道路事業の推進には、町村負担や県民の寄付などが必要となるが、その負担などを求める施策の根拠となる。
- ・通行料を徴収する道路や橋の建設がさかんに進められていたため、その根拠規定とする。

(2) 他県の道路行政規則

各県の明治期の道路行政は、各県で長野県と同様の規則を定めている事例がみられる¹¹⁾。

明治中期、各県には、次の様な規則が定められている。

①島根県 明治12年「河港道路橋梁修築費至急規則」

- ・官費による修築する路線を定めている。

②島根県 明治18年「土木起工規則」

- ・地方税の支弁、補助する修築に関する定め
- ・受負規則による入札による施工の原則規定
- ・計画審査、竣工後の検査 等の定め

③宮城県 明治20年「土木起工規則」

- ・市町村の道路修築手続きの定め

- ・「地方税工事入札請負規則」(明治23年制定)との併用

④山形県 明治24年「地方税中土木費及町村土木補助費支弁方法」(明治16年規則の改定)

- ・地方税の支弁の対象となる道路路線を定める
- ・地方税により市町村補助する道路橋梁の区間、補助率を定める。

⑤埼玉県 明治21年「土功取扱順序」

- ・全50条にわたる本格規則
- ・地方税支弁及び補助工事にかかる定め
- ・地方税支弁及び補助工事の執行、手続きの定め
- ・道路掃除に関する定め など

このほかにも、明治16年鳥取県土木費支弁規則や明治19年福島県道路橋梁費支弁規則なども確認できる。

このように各県に多様な規則があり、規則間では、統一性はあまり見られないことから、各県が独自に定めたものである。

また、長野県の明治19年に「街路取締規則」「道路取締規則」¹⁰⁾は、道路の清潔、通行、一時使用などを道路管理上の手続きなどを定めたものである。他県においても同様に規則が定められており、道路管理上の規則は、県の規則により対応していることがわかる。

(3) 路線認定、改修工事に関する国との関係

明治18年太政官布達第1号により、国道は等級廃止され、第44号まで告示される。一方県道認定については府県に任されていたため、この時期の認定は「仮定県道」と称されている。県道の認定では、「停車場道」が登場している。これは、旧道路法で定められる県道認定基準の1つに該当するが、長野県土工條規の改定では、明治30

年代から認定が始まっている。

道路認定や新設改修に関しては、内務省へ稟議することになっているが、内務省の姿勢として注目すべき通達がある¹⁰⁾。

・明治 22 年 5 月 3 日訓令第 364 号 「国道改修費国庫補助稟請方ノ件」で、「国庫補助ヲ請求セントスルトキハ県会へ諮問ノ上設計書及図面ヲ調整シ・・・」とある。県内部での手続きを求めている点である。

・明治 24 年 6 月 陸軍省へ照会「国県道改修工事ノ通帳ヲ回覧ニ変更ノ件」では、明治 17 年に陸軍省へ協議していた工事について、県が提出した図面等を回覧するに変更をしてよいかを求め、陸軍が了解している内容である。

これらの通達から窺えるのは、新たな道路を改修する場合にも、府県の実情や考えが優先されていた点であり、道路法制により中央集権型道路行政をめざしつつも、実態は地方の道路行政が優先されていたとみられる。

(4) 道路交通規則

長野県は、明治 14 年 12 月 11 日付で、馬車取締規則を定める¹⁰⁾。その主な内容は、

* 乗合馬車、貸馬車、荷馬車等ノ営業ハ、所轄警察署若クハ分署ニ願出 車体ノ検査ヲ受クヘシ

但 乗合馬車ハ道路ノ難易ニ依リ相当ノ賃銭額ヲ定メ、所轄警察署ノ認可ヲ受クヘシ

* 駆者ハ満二十年以上ニシテ 其技術ヲ心得タル者ヲ雇入ルヘシ

* 駆者、馬丁ハ雇主並戸長連署ヲ以テ所轄警察署へ願出、鑑札ヲ受ケ、営業中必頃帶スヘシ

但 遠隔ニシテ宿泊ヲ乗合馬車ハ道路ノ難易ニ依リ相当ノ賃銭額ヲ定メ、所轄警察署ノ認可ヲ受クヘシ

* 凡営業中ハ左ノ各項ヲ確守スヘシ

・途上ノ車馬ニ相遇フ時ハ互ニ左方ニ避クヘシ

・橋台近接ノ場所ニ車ヲ駐ムルヘカラズ

・街角橋梁及ヒ市場其他衆人群衆ノ地ハ徐行シ 且ツ必ス馬丁一名馬前ヲ進行シ 掛ケ声（乗用馬車ハ信号笛ヲモ吹クヘシ）ヲ為スヘシ

・夜中ハ必ス車前左右ニ燈ヲ掲クヘシ

* 乗合馬車ハ一疋立六人、二疋立十人ノ外 乗車セシムヘカラズ などである。

・明治 20 年 3 月 31 日の改訂では、「定員外ノ客ヲ乗載スヘカラズ 但十年未満ノ者ハ二人ヲ以テ一人ト見做シ三年未満ノ者ハ定員外ト」と子供年齢の換算も開始されている。

同時期各県でも馬車規則が定められる¹¹⁾。

①山梨県：馬車営業規則

・明治 16 年 3 月 1 日（明治 14 年規則改定）県令第 37 号

②東京都：馬車取締規則

・明治 13 年 12 月 15 日 甲第 49 号

③新潟県：馬車営業取締規則

・明治 15 年 5 月 23 日 甲第 136 号

これらの規則には、共通的な項目がみられるため、内務省の関与が考えられるが、東京都規則は、それ違いの際「左右ニ避ク」とあるのに、他県の規則では「左方ニ避クヘシ」とするのが多く、相違がある。この規定は、その後の左側通行につながった可能性がある。

馬車規則は、馬車や荷車など「車両系交通」が発達していることの反映として定められており、交通を増加させる道路改修が進んでいる証である。

4 統計資料等からみる道路事業

(1) 道路種別毎の道路橋梁費の推移

本資料は、「大日本帝国内務省統計報告」¹²⁾として、1887（明治 20）年以降内務省が年次単位で刊行した内務行政全般にわたる資料で、1944（昭和 19）年まで続いた。それ以前は、1876（明治 9）年から 6 回にわたり、「年報」が、1883 年には「内務省統計書」（上巻）、1885 年に中巻が作成されているため、これを引き継いだ統計である。

この資料は、土木・衛生などの各部門にまとめられている。統計としては、明治 17 年分からであるが、一部の統計については、明治 12 年からの数値がまとめられている。

①道路事業費の推移

明治 12 年から 20 年間の道路種別毎の道路・橋梁事業費を表 1 にまとめた。この結果から次のことがわかる。

・道路事業費の道路種別では、国道より県道や里道（3 府市道含む）の割合が高い。また年次を経るごとの増加割合も同様である。

②河川事業費との関係

同時期の河川費との関係を図 1 にまとめた。河川費は、水害発生により、大きな変化が見られるが、2 つの事業費は、ほぼ同程度の規模であり、道路事業費は明治 12 年からは 5~6 倍、増加している。

表 1 道路種別道路橋梁費の推移 単位：円

年次	国道	県道	里道	合計
M12	605,714	559,846	828,992	1,994,552
M13	43,387	808,636	1,050,281	2,291,304
M14	795,226	903,756	1,333,280	3,032,262
M15	783,092	917,441	1,392,276	3,092,809
M16	76,410	1,745,372	1,350,717	3,859,499
M17	927,267	1,261,227	1,228,999	3,417,493
M18	764,428	1,582,796	1,360,571	3,707,795
M19	865,959	1,703,486	1,592,572	4,162,017
M20	769,990	1,403,872	2,045,105	4,218,967
M21	918,699	1,750,528	1,918,771	4,587,998
M22	1,028,363	2,134,871	2,172,074	5,335,308
M23	946,990	2,337,987	2,491,765	5,776,742
M24	825,424	1,701,989	2,611,145	5,138,558
M25	859,055	2,028,526	3,095,163	5,982,744
M26	875,405	2,055,156	3,249,202	6,179,763
M27	867,327	2,397,380	3,622,520	6,887,227
M28	992,229	2,434,643	3,302,722	6,729,594
M29	938,276	2,482,336	4,388,386	7,808,998
M30	1,209,557	3,841,713	5,823,611	10,874,881
M31	1,176,745	3,843,323	6,215,226	11,235,294

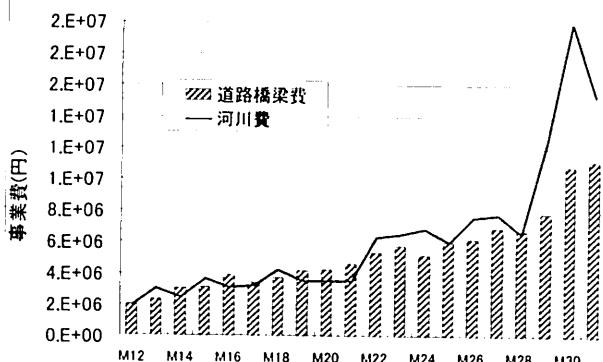


図1 明治中期の道路改修費と河川改修費の比較

以上のように、事業費面からみると道路・橋梁費は河川費に比して同規模であること、また、明治後期にむかって増加を続けていること、府県道及び里道などにその傾向が強いことから、地方の道路事業が活発に行われていたことが指摘できる。

(2) 明治中期の府県別道路事業費

明治 12 年に創立された工学会の工学会誌に「自明治 14 年至同 24 年 11 ヶ年間道路橋梁費総額并ニ 1 ヶ年平均額府県別」³⁾との報告がある。

この報告には、道路事業費や道路財源の割合が各県ごとにまとめられているので、主な県の状況をグラフ化し、その性格を考察した。

・図2のよう、各県の道路事業費は、大きく異なり、道路改修に取り組んでいた福島、長野、兵庫などが多額である。

図2 明治14～24年度道路橋梁費1ヶ年平均額府県別

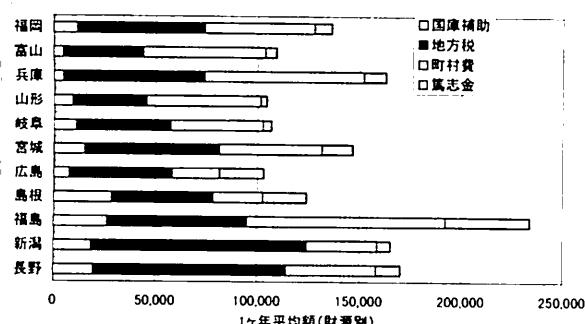
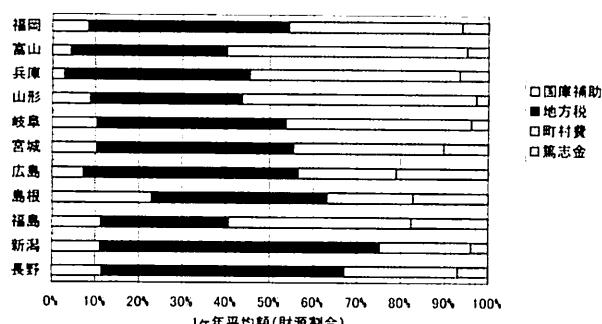


図3 明治14～24年度道路橋梁費1ヶ年平均額府県別(財源別割合)



・図3の道路事業費の財源割合からは、地方税（府県費）や町村費が殆で、国庫金の割合は1割にも満たないこと、一方で篤志金（寄付）が一定の割合を占めていることがわかる。

前述のように明治13年の太政官布告第48号により、道路事業費は地方税によることとなった。産業や生活の発展により道路改修は、地域や住民の要望が多くなったため、府県は、地元負担（町村、寄付）にその財源を求めていることが図から明らかであるが、このような傾向は明治中期の道路事業の特徴といえる。

(3) 明治中期の府県別、道路種別道路延長

表2は、工学会誌159卷⁴⁾に報告されている明治26年の県別、道路種別の延長をkmに換算したもので、これに前述した各県別 11 ヶ年間道路橋梁費総額の 1 ヶ年平均額を併せて記載した。

このうち、主な県について、国県道延長と事業費の関係を図4に表した。

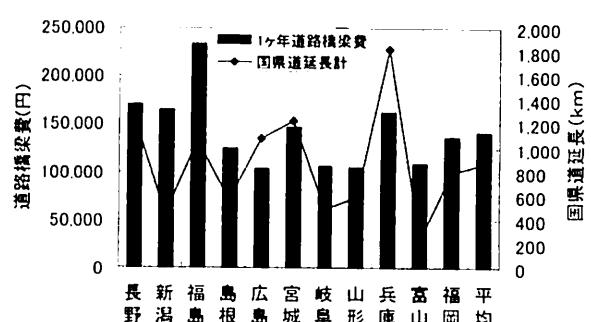
各県は、道路事業に熱心に取り組んでいるが、平均値と比し、両者の関係には、次の傾向が窺える。

- ・事業費が突出している（新潟、福島）
- ・道路延長が突出している（兵庫、広島）
- ・両者の関係はバランスがとれている（長野、宮城など）

このような相違が生じた原因であるが、道路の認定が県に任せられているため、認定延長が増加した県、認定が遅れている県などの傾向が現れていると思われる。

地方の道路事業の実態は必ずしも一様とはえいない。

図4 明治中期の国県道延長と道路橋梁費の比較関係



(4) 道路改修箇所毎の実施状況

土木局統計年報¹⁴⁾は、明治 29 年から発刊されている国、及び地方の土木事業全般に関する諸統計である。本研究では、大正 2～11 年発刊の第 21 回～26 回を参考とした。本統計には、明治 14 年から 27 年度の間、各県が行つた個別の道路改修事業に対する国庫補助額が「第 67 道路橋梁費国庫補助額決算表」としてまとめられている。

そこで、表2に道路改修箇所を県別に追加・整理し、表3では、各道路改修箇所の補助事業年度と国庫補助額の合計をまとめた。

表 3 道路改修事業箇所毎の補助額の状況（明治14～27年）

府県名	道路改修事業	M14	M15	M16	M17	M18	M19	N20	M21	M22	M23	M24	M25	M26	M27	計
京都府	京都府津川坂道開鑿	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	80,000
神奈川県	道路開拓費	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	57,090
山梨県	甲州街道小仏峠道路修築	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	7,500
山梨県	道路開拓費	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	18,010
岐阜県	会々坂道工費	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	20,000
長野県	佐世保村二平山国道新設	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	7,075
長野県	福岡柳原道・駒道7段落	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	46,224
長野県	依坂外2箇所	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	5,345
新潟県	糸山坂不知間	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	20,000
新潟県	上関・小国駅	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	15,643
新潟県	道路修築	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	201,818
埼玉県	道路修築	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	5,693
千葉県	安房国道修築	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	4,100
茨城県	伊前浜街道修築	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	7,000
埼玉県	道路開拓費	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	37,300
群馬県	修浜街道改修	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	63,920
岩手県	道路開拓費	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	3,464
岩手県	内道南館街道整築	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	49,302
岩手県	道路開拓費	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	19,000
青森県	国道駿道修築	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	5,534
青森県	青森市街外	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	42,501
青森県	矢立峰修築	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	3,895
山形県	道筋修築	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	53,575
山形県	加茂坂道修築	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	3,625
秋田県	河辺通修築	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	12,313
山形県	山形春吉里境道修築	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	50,000
福井県	山陰越後修築	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	66,666
富山県	富山深瀬因國	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	9,698
鳥取県	因佐兩町九段路	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	101,040
鳥取県	山陰山陽諸道	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	300,357
鳥取県	山陰山陽諸道	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	77,925
山口県	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	30,000
高知県	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	63,133
香川県	四国新道	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	6,510
愛媛県	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	95,079
高知県	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	171,735
大分県	大分町・佐賀縣本轄地	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	15,000
大分県	大分中津間	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	53,002
大分県	道路修築	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	62,750
佐賀県	筑岡縣への國道外路修築	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	93,700
佐賀県	道路修築	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	12,342
熊本県	鹿児島県境方面	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	11,657
熊本県	熊本福岡間道路	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	24,276
宮崎県	延岡鹿児島県境方面道路	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	62,026
宮崎県	延岡大分県境方面道路	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	25,292
鹿児島県	大分県方面	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	■■■	116,744
計	各年度は箇所数	21	9	10	16	18	21	20	15	18	14	9	4	4	2	2,884,039

さらに、表2には、日本帝国統計年鑑¹³⁾にまとめられている各県の馬車の台数の年次変化をまとめた。

以上の結果から次のことが考察できる。

- ・明治14年以降各県は、個別箇所に国の補助をうけた道路改修を実施している。それまでの定額補助にかわり、個別箇所への補助制度が開始された時期である。
 - ・国庫補助の期間が3年以上、かつ補助費が平均の5万円を超える規模の事業は、16カ所程度で、その地域も東北から九州まで分布し、全国的な展開がされていた。
 - ・これらの主要な路線は、その後、幹線国道などになっており、明治期の道路改修事業は、近代の国内道路網の基礎づくりにつながっている。
 - ・表2にまとめた馬車台数の各県毎の推移をみると、道路改修が進んでいた県では、明治20年代に増加し、それ以外の県でも30年代には増加し、全国的に道路改修が進み、馬車交通が増加していることが窺える。
- 日本帝国統計年鑑から集計された明治期の道路事業費は、総額は559百万円で、国鉄総事業費372百万円を上回る¹⁵⁾。道路事業は大きな比重を占めていたのである。

5 総まとめ

明治期は、近世までの人馬主体の交通から、馬車、荷車、人力車など「車両系交通」が主体に変わっていく時代である。

また、長距離の陸上輸送としては、鉄道優先の施策が展開されたが、鉄道と連結する、或いは鉄道輸送を補完する陸上輸送として、馬車交通は明治後期にむかって増加している。

明治期の道路行政を次のようにまとめられる。

- ①道路法が未整備であっても、国の通達、府県の規則などが整備され、道路行政が進められている。
特に府県道、里道などが活発である。
- ②道路事業費の財源は、地方税（府県費）や町村費が主で、国庫金の割合は1割にも満たない一方、篤志金（寄付）が一定の割合を占めている。
- ③各地の主な道路改修事業は、個別の国の補助を受けており、それまでの定額補助から、個別補助へ仕組みが変化している時期である。
- ④道路改修が進むと馬車交通が増加する傾向は、一部の地域だけでなく、時期はズレてはあるが、全国的な傾向であることが確認できた。

参考文献

- 1) 山浦直人・小西純一：「明治時代における長野県の道路行政－七道開鑿事業にみる道路技術について－」：土木史研究・論文集Vol. 26, 2007年7月
- 2) 山浦直人・小西純一：「明治時代における長野県の馬車交通に対応した道路改修について」：土木史研究・論文集Vol. 27, 2008年7月
- 3) 山浦直人・小西純一：「明治時代における道路改修事業の計画手法及び請負入札制度の研究－長野県の七道開鑿事業、三州街道改修にみる方法や制度の成り立ち－」：土木史研究・論文集Vol. 28, 2009年7月
- 4) 田中好：「明治時代の道路制度」，道路の改良，第12巻第1号，昭和5年
- 5) 長野県立歴史館又は長野県庁：「長野県報」（明治各年度）、簿冊又はマイクロフィルム
・「県令第28号土工條規」（明治19年11月11日）
・「訓令112号土工條規細則」
- 6) 工学会：「明治工業史 土木編」，昭和4年
- 7) 日本道路協会：『日本道路史』，昭和47年
- 8) 「第八自明治14年至同24年11ヶ年間道路橋梁費総額并ニ1ヶ年平均額府県別」工学会誌第159号, 明治27年
- 9) 「我が道路ノ延長」, 工学会誌第159号, 明治28年3月
- 10) 「県令第40号街路取締規則」（明治20年）, 「県令第117号道路取締規則」（明治20年）, 「乙第187号 車馬及ヒ人力車輌取締規則」（明治14年）：「長野県現行令達類聚上下巻」, 国立国会図書館近代デジタルライブラリー
- 11) 各県の道路規則等, 国立国会図書館近代デジタルライブラリー
- 12) 内務省統計報告（復刻）、日本図書選センター, 1988
- 13) 日本帝国統計年鑑第1回他、内閣統計局, 1882他
- 14) 土木局統計年報第21-26回 内務省土木局編、1922
- 15) 「現代日本産業発達史22」（陸運、通信）1965

表 2 明治中期における各府県別 道路延長・1ヶ年の道路橋梁費・国庫補助道路改修工事箇所

作成:山浦直人

明治26年1月の道路延長 (明治41~24年の11年間)						明治工業史 土木篇にある国庫補助工事(明治14~44年まで) () 内は年度(明治)をさす。						馬車台数 明治18年 明治29年 明治40年 乗用+荷積の合計					
国道	県道	km	km	国庫補助	地方税	町料費	馬車金	計	円	円	円	円	円	円	円	円	円
東京		58.09	15.23	117,988	41,770	5,309	165,062	(13) 道路改良							907	3,762	5,019 東京
神奈川	581.07	866.41	6,008	28,289	32,165	12,573	79,035	(16) 神奈川県道路修築						990	1,851	3,241 神奈川	
埼玉	591.03	766.38	3,011	37,670	32,759	8,669	82,109	(18) 埼玉県道路修築						1,078	3,368	4,441 埼玉	
千葉	59.27	7 866	409	51,061	39,252	17,585	108,307	(20) 安房国道						246	4,262	5,804 千葉	
茨城	1,007.73	1,165.81	651	47,209	13,957	4,177	65,394	(23) 陸前国道						714	5,257	5,257 茨城	
栃木	977.25	1,097.61	9,416	42,926	22,939	6,855	81,273	(16) 栃木県道路						1,771	3,566	3,943 栃木	
群馬	758.72	92 15	5	407,923	30,139	10,530	89,132	(11) 道路改修						926	1,848	2,774 群馬	
長野	963.40	1,250.15	19,512	94,627	43,990	11,963	170,092	(16) 七条道開闢						489	4,264	4,130 長野	
山梨	3 58	1388.99	11,050	25,524	17,801	2,235	56,610	(13) 道路改良						330	1,388	1,342 山梨	
静岡	449.92	634.59	0	21,545	31,533	5,671	59,149	(13) 道路改良						68	945	2,229 静岡	
愛知	770.26	937.01	1,952	38,945	38,320	1,670	80,457	(22) 愛知県道路						240	4,242	4,242 愛知	
三重	500.71	630.49	1,426	41,882	2,792	12,870	78,976	(13) 国道改修						186	220	660 三重	
岐阜	849 127	11,043	46,227	45,111	4,273	106,654	(17) 飛騨国道							30	2,091	3,407 岐阜	
滋賀	1,533.30	658.30	220	21,392	17,135	7,848	46,595	(13) 国道改修						17	13	309 滋賀	
福井	373.37	448.58	6,300	34,952	29,100	5,858	76,210	(19) 山陰線						7	3	86 福井	
石川	80.18	38 32	0	29,795	46,530	2,219	78,544							2	45	674 石川	
富山	123.05	121.26	244.31	4,733	39,079	59,811	109,048	(18) 富山町・飛騨国界間						5	379	1,127 富山	
新潟	1,205.73	1,596.74	18,332	105,931	34,459	1 345	(15) 富山・証不知間							10	425	1,327 新潟	
福島	7 386	1,056.71	26,221	68,598	97,126	41,436	(17) 上関・小国間前原路							375	3,425	4,130 福島	
宮城	1,047.39	1,222.41	1 205	50,027	50,145	15,206	146,583	(15) 鳥取県道路開闢						279	2,706	3,241 宮城	
山形	418.76	585.32	9,195	36,351	55,908	2,955	104,409	(11) 山形県道路開闢						74	1,198	1,882 山形	
秋田	539.10	80 60	0	6,123	48,347	23,409	79,905	(19) 阿賀野谷道						7	1,550	1,693 秋田	
岩手	56 447	756.80	7,544	46,880	9,640	6,457	70,521	(16) 岩手秋田山県道路開闢						7	753	1,842 岩手	
青森	8 884	1,081.02	7,615	39,755	18,071	2,600	68,081	(16) 青森県道路開闢						88	2,348	4,669 青森	
京都	462.29	646.72	10,559	55,981	25,678	5,216	97,434	(14) 京都・宮津間						12	36	106 京都	
大阪	4 002	493.87	11,164	108,452	33,120	4,346	157,082	(33) 吉野町道路修繕						134	25	68 大阪	
奈良	381.97	386.12	3,574	4 542	45,470	8,856	100,442							0	92	35 奈良	
和歌山	586.70	60 06	2	7,301	17,759	18,378	2,565	(15) 金ヶ坂隧道						9	28	36 和歌山	
兵庫	1,429.44	1,823.76	4,558	69,276	78,035	10,886	16,753	(15) 金ヶ坂隧道						63	2,107	633 兵庫	
岡山	799.12	1,005.00	1,381	58,017	26,866	8,398	94,662	(17) 岡山県道路開闢						11	28	8 岡山	
広島	1,079.46	7,528	50,759	23,108	21,752	103,147	(17) 広島県道路開闢						2	35	1,661 広島		
山口	734.27	959.25	4,989	39,008	29,45	9,115	82,857	(17) 二見山隧道						1	413	5,274 山口	
鳥取	307.56	7 28	365	49,941	24,202	21,458	123,966	(17) 鳥取県道路開闢						0	45	498 鳥取	
島根	489.27	12,727	11,743	24,880	4,835	61,644	(15) 鳥取県因伯南羽四線						1	1	155 鳥取		
山口	108.63	221.58	5,873	15,067	15,637	2,193	38,769	(18) 四国四日新道						0	1	67 山口	
香川	95.84	161.75	4,524	13,054	14,505	11,496	43,579	(18) 四国四日新道						0	0	69 香川	
愛媛	286.98	412.49	8,447	18,943	27,677	6,196	61,263	(11) 香川県道路修繕						2	0	601 愛媛	
高知	0 00	(テラダ)	12,541	15,669	18,433	7,754	54,397	(18) 四国四日新道						0	6	625 高知	
長崎	509.44	588.69	15,255	32,155	32,543	4,198	75,146	(19) 長崎県道路開闢						0	5	1,213 長崎	
佐賀	377.68	4,966.68	11,743	37,918	54,504	4,682	108,847	(20) 佐賀県道路開闢						1	212	1,184 佐賀	
福岡	520.05	794.86	11,354	62,560	53,760	8,408	136,082	(20) 福岡県道路開闢						38	606	5,260 福岡	
熊本	532.91	703.79	7,795	40,509	60,887	1,089	110,280	(23) 熊本・鍋島県界間						2	1,181	6,081 熊本	
大分	473.08	628.22	9,009	29,525	25,120	9,265	75,146	(18) 大分・佐賀県界間						31	1,658	4,937 大分	
宮崎	241.29	424.96	8,475	40,788	12,301	5,668	67,232	(20) 宮崎・鹿児島県界間						0	1,055	3,834 宮崎	
鹿児島	164.19	765.90	9,309	10,939	45,936	8,939	75,817	(20) 鹿児島・熊本・宮崎県界間						0	1,452	3,395 鹿児島	
合計	7,538.78	24,721.93	3 260.71	364,610	2,051,769	1,511,497	387,265	4,315,141	(明治14年度から明治44年までに起工した補助工事は、全国で62工事、金額385万8666円)					9,153	54,627	103,913 合計	
北海道					5,401									42	1	188.7 北海道	
総計					483,689	2,098,387	1,515,557	389,261	4,466,894					9,574	54,808 118,99	総計	

帝国第26回統計年鑑(ほか)

※換算:著者 1895(明治28)年3月 文部省工芸会誌151巻 1894(明治27)年7月

※合計:絶対値と相違する。本表での合算した数値である。