

VI-8 建築プロジェクトへの CM 契約方式導入と有効性について

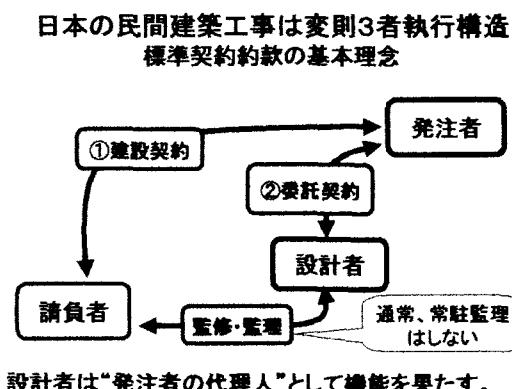
高知工科大学 社会システム工学科 フェロー 草柳俊二

1. はじめに

1990 年代始めのバブル経済破綻後、建設産業に対する国民の不信感は増大し続けている。国民の信頼を回復するための最重要課題は“透明性向上”にあるといってよい。我が国の建設産業は“結果の管理”という機軸をもって動いている。透明性向上の根本的対策は“結果の管理”から“経過の管理”への転換である。この数年、我が国においても CM 契約；Construction Management Contract によるプロジェクト執行形態が見られるようになった。CM 契約形態によるプロジェクト執行は、“経過の管理”という考え方なくして存在しない。本研究は、“経過の管理と透明性”といった観点から、現実の建築プロジェクトにおいて CM 契約方式を実施し、我が国の建設産業の実態に即した CM 契約執行システムの構築に取り組んだものである。

2. 日本の建築構造物の品質管理形態

2001 年度の我が国における紛争は 212 件発生している。この内、建築工事関連の占める割合は 78% であり、発注者から請負者への構造物の瑕疵問題は 37% を占める（建設工事紛争審査会データ）。その大半は、一般個人住宅に関連したものである。しかしながら、この数年、集合住宅や事務所ビルの建築構造物の品質欠陥が顕在化している。我が国の集合住宅や事務所ビルは、延べ床面積 5000m² から 10,000m² 程度のものが大半を占める。こういった規模の建築構造物のコンクリート桁、梁、柱に発生するクラック、鉄筋量の不足、鉄骨の溶接箇所破断等の欠陥が発見されている。原因の大半は、構造設計そのものの問題ではなく、設計性能の担保が成されていない、つまり不良・不適格な施工によるものである。



不良・不適格施工発生の抑制は、日々の施工・品質管理の充実が必要条件となる。だが、我が国では、建設プロジェクトでは、日々の施工・品質管理体制が曖昧な形となっている。図-1 に示すように、契約約款の構図からみると、工事監理者（通常、設計者）が“施工監理”を行なうことになっている。だが、実用をみると、延べ床面積 5000m² から 10,000m² 程度の構造物工事では、通常、常駐監理は行なわれていない。日々の施工・品質管理は、“工事管理”として、請負者が自身で行なうものとしている。つまり、日々の施工・品質管理は、請負者自身による“自主管理”による形となっている。我が国の建設業法では“信義に従い誠実に契約を履行する”ことを義務付けている。請負者による自主管理システムはこれを拠り所としているわけだが、管理システムとしては極めて危ういものといつてよい。こうした管理システムは国際建設市場では、ほとんどみられない。我が国では建設プロジェクトにおける施工・品質システムのもう 1 つの特徴は、構造設計者を中心とせず、意匠設計者を中心においたシステムがあるということである。いずれにしても、現状のシステムは構造的に、不良・不適格施工の発生を内在したものであり、抜本的改革を行なわない限り、設計性能の担保、適正な品質管理の実現は望めないといつてよい。本研究では CM 契約方式が持つ特性が、不良・不適格施工の発生防止として機能するか否かを、現実のプロジェクトで検証することを試みた。

3. 工事概要と CM 契約に基づいたプロジェクト形態

本研究の実施対象となった高知工科大学の教育・研究棟は、教育施設の充実と産学協同研究の拡大を目指したもので、建設工事概要と諸条件は以下の通りである。

キーワード：CM 契約、コンストラクションマネジメント 部門：VI 部門

- ① 延べ床面積：約 6200m². 5 階建て SRC 構造（既設構造物と同様な設計仕様とする）
 - ② 高知県内の建設企業に限定して発注する。（競争性の低下、談合発生の可能性が危惧される）
 - ③ 高知県内の専門工事会社の活用と保護。（“保護”という名目で競争原理が阻害される恐れあり）
 - ④ 完成目標期日：2004 年度の開始に間に合わせる。（実質期間は、未設計+施工=14 ヶ月程度）
 - ⑤ 既設構造物と同レベルの品質を確保する。（既設構造物は超大手企業+県内企業の共同企業体群で実施）
 - ⑥ 工事予算は既設構造物の 80% 程度に抑え、予算超過は許されない。（F/S：事業採算性分析の限界値）
- 上記の諸条件に対応し、公平性と透明性の確保するためには、徹底した経過管理が必要であり、CM 契約方式によるプロジェクトの執行形態が最も条件に叶ったものと判断された。図-2 は当該プロジェクトの執行形態を示す組織構造図である。

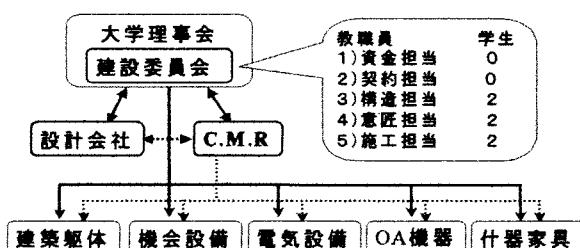


図-2. 高知工科大学でのCM方式

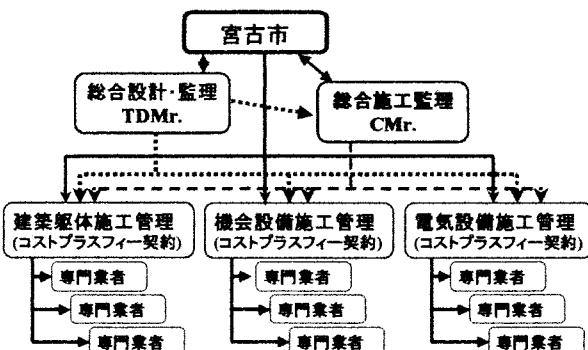


図-3. 宮城県宮古市でのCM方式

図-2 の組織構造図では、大学理事会の建設委員会が CM 執行責任者（C.M.R.）を置き、設計会社と連携して、建築躯体、機会設備、電気設備、OA 機器、什器家具等の各専門業者との契約を締結する形態である。図-3 の組織構造図では、宮古市が総合設計・監理（TDMr.）と総合施工監理（CMr.）の二つの役割を有する CM 執行責任者を置き、各専門業者との契約を締結する形態である。

4. CM 契約方式による執行形態の諸条件

1) 執行組織形態とマネジメント能力

高知工科大学新研究棟プロジェクトとほぼ同時期に、岩手県宮古市において、CM 執行方式を用いた同規模の建築プロジェクト（総床面積 6200m² 程度）のが行なわれた。このプロジェクトは、着工と同時に、大幅な工事費の増加と工期遅延が発生し、大掛かりな設計縮小変更（3 階建てから 2 階建てに変更）を行い、46% の工期遅延、工事費 12% 増加という結果となった。こういった結果となった原因を分析すると以下のようなものとなる。

- ① 複雑な契約体系、プロジェクト遂行組織：責任と権限が不明確なプロジェクト遂行構造。（図-3 参照）
- ② CMr. の実践的マネジメント能力の不足：施工経験、コスト管理、スケジュール管理能力の不足。
- ③ コスト縮減意欲の生まれにくい契約形態の導入 ⇔ 契約管理に関する知識と経験の不足。

こういった要因を生み出した根本原因是、現存の意匠設計者を機軸としたプロジェクト遂行形態の堅持にあると考えられる。意匠設計者は芸術性を主体に建築物の完成を目指す。CM 執行形態の成否は、いうまでもなく、十分なマネジメント能力を有した人材による、コスト・時間・品質の“経過の管理”的具現である。

2) CM 契約方式を行なうためのマネジメントシステム

CM 試行形態の実施には、以下のような項目の整備が求められる。

- ① 発注者と CMr. 間の契約約款、および発注者と請負者の工事請負標準約款の整備・改定。
- ② 発注者と CMr.、CMr. と請負者間の報告・検査・承認といった、日々の管理業務システムの具備。
- ③ CMr. はもとより、請負者も“経過の管理”への意識転換が必要。脱下請丸投マネジメント。

5. あとがき

先に述べたように、CM 執行形態の根幹は“経過の管理”的具現である。こういった意味で、CM 試行形態の適用は、“結果の管理”を基盤とする我が国の建設産業において、“経過の管理”への抜本的改革をなしうるものと考えられる。しながら、CM 試行形態は、単に執行形態の一方策であり決して万能ではない。