

## 都道府県・政令指定都市・区における災害協定に関する調査

長崎大学工学部 学生会員 ○永田拓朗 長崎大学工学部 フェロー 高橋和雄  
長崎大学工学部 正会員 中村聖三

### 1. はじめに

日本全国には陸域に約 2000 の活断層があると推定されており、非常に地震が多い国である。また、豪雨や台風も多く、土砂災害も頻繁に起きている。大規模自然災害時にはライフラインや情報通信網、庁舎や公共施設の崩壊、職員の負傷などにより、被災地の災害対応能力は著しく低下する。そのような状態では、被災地の行政だけでは多岐の分野に渡り、かつ膨大な量の応急復旧活動を満足に遂行できない。

このような事態に対応するために、事前に都道府県間、市町村間などの様々なレベルでの自治体間での相互応援協定や様々な分野の民間事業者と協定を結んで活用することが有効な手段と考える。協定を結ぶことで、災害時に物資の供給、医療救護活動、緊急輸送活動等の人的・物的支援を受け、広域的確な応急復旧活動が期待出来る。

本研究では、都道府県、政令指定都市および東京 23 区の災害協定に着目して、各組織のホームページの閲覧や資料請求等を行い、全国の地域防災計画をまとめ、課題や地域性の検討を行った。

### 2. 資料の収集

本調査をするにあたって、まず各都道府県のホームページを閲覧して、ホームページ上に災害協定の協定書が記載されているかどうかを調査した。住民への情報公開といった点から見ても協定書が記載されている方が望ましいが、調査結果は図-1のように 16 の都道府県ではホームページから協定書を閲覧することができたが、残りの 31 の都道府県は協定締結先の一覧のみや災害協定が記載されていない、または見つからないという状況だった。そこで災害協定書がホームページ上で閲覧できない 31 の都道府県に災害協定書を請求した。そして協定書を送ることはできないので一覧のみ送付といった都道府県もあったが、現時点で 46 都道府県の協定の数を把握した。17 政令指定都市、東京 23 区についても同様の方法で入手した。

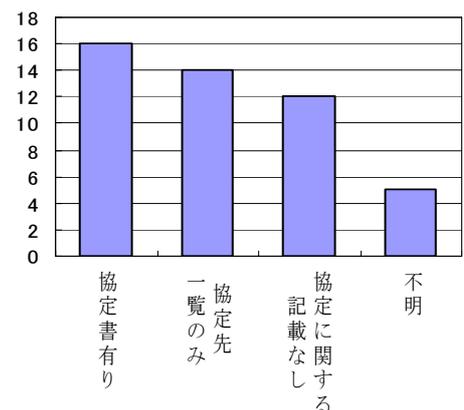


図-1 災害協定の記載状況 (N=47)

### 3. 災害協定の分類・比較

#### (1) 協定内容の区分

協定の種類は様々で、数も多いことから、各組織が締結している協定を表-1のように 9 つの項目に区分した。災害が発生してから、応急活動までの流れに沿って項目の区分を行った。表-1 は山形県を例として実際に協定内容を区分した表である。表には他の組織でも比較的同じ内容で協定が結ばれている企業を記載している。同様の方法で都道府県、政令指定都市および東京 23 区の区分を行った。

表-1 協定内容の区分(山形県の例)

内 容	協 定 先
相互応援協定	全国都道府県における災害時の広域応援協定 等
マスコミ関係	日本放送協会山形放送局、山形放送(株)、(株)山形テレビ 等
医療救護関係	日本赤十字社山形県支部、山形県医師会 等
生活物資の供給関係	山形県生活協同組合連合会、マックスバリュ東北(株)、(株)ファミリーマート、(株)ローソン 等
燃料等の供給関係	山形県都市ガス協会、山形県石油商業組合 等
人員・物資の輸送関係	(社)山形県トラック協会、赤帽山形県軽自動車運送協同組合 等
土木・建築・住宅関係	(社)山形県建築士会、(社)プレハブ建築協会 等
廃棄物処理・清掃関係	山形県環境整備事業協同組合、(社)山形県産業廃棄物協会 等
その他	県教育委員会、(社)県警備業会 等

## (2)協定区分ごとの割合

表-2は都道府県、政令指定都市および東京23区ごとの協定の数を合計して、項目ごとの割合を示した表である。表から都道府県、政令指定都市では生活物資の供給関係の協定の割合が全体の30%を超えており一番高い。東京23区においても、高い割合を示している。都道府県に比べて政令指定都市、東京23区は避難場所の提供に関する協定が多いことから、その他の割合が高くなっている。また、マスコミ関係の協定に関しては、都道府県が主に協定を結んでいるため、政令指定都市、東京23区では割合が低くなっている。

表-2 協定の合計から見た項目ごとの割合(%)

協定区分	都道府県 (N=3891)	政令指定都市 (N=1681)	東京23区 (N=1858)
相互応援協定	8.0	13.7	9.8
マスコミ関係	17.2	8.0	1.2
医療救護関係	10.7	5.3	10.9
生活物資の供給関係	33.9	37.5	24.4
燃料等の供給関係	1.6	1.2	3.1
人員・物資の輸送関係	4.0	3.4	2.9
土木・建築・住宅関係	12.6	9.0	13.1
廃棄物処理・清掃関係	3.3	4.2	6.5
その他	8.7	17.7	28.1

\*京都府は除く

## (3)地域別の協定の締結状況

表-3は9つの項目ごとに各都道府県がいくつの団体と協定を結んでいるのかを調査して、地域での平均値を出して、1都道府県あたりの協定数を比較した表である。表から近畿、北陸・中部、関東地方といった大都市がある地域は人口や企業の数が多く協定の数も多いことが分かる。逆に九州、中国・

表-3 地域による比較(1都道府県あたり)

協定区分	九州	中国・四国	近畿	北陸・中部	関東	東北・北海道
相互応援協定	3	7	7	12	6	4
マスコミ関係	12	13	15	15	20	13
医療救護関係	6	7	17	9	12	6
生活物資供給関係	18	32	46	34	32	12
燃料等の供給関係	1	2	1	1	1	1
人員・物資の輸送関係	2	2	3	6	3	4
土木・建築・住宅関係	5	9	10	12	16	13
廃棄物処理・清掃関係	2	3	3	4	3	2
その他	3	5	6	12	11	7
計	51	82	108	105	104	61

\*京都府は除く

四国、東北・北海道地方といった人口が少ない地域では協定数が少ない。直下型地震や豪雨災害は全国何処でも発生しうるので、地方都市での災害協定の強化が課題である。

表-3は地域の平均値による1都道府県あたりの協定数だが、全国的に見た1都道府県あたりの協定数の平均値は85であり、約半数の都道府県は協定数が50~100だった。また、最小は10、最大は188であった。

## 4. 時系列で見た協定の締結状況

図-3は山形県に着目して、平成元年から平成22年までの間で2年ごとにいくつの団体と協定を結んでいるかを棒グラフで、その合計を折れ線グラフで表した図である。図から平成7年から10年にかけて協定数が増えている。これは平成7年に阪神淡路大震災の教訓に基づいた対応である。また、平成17年から20年にかけても協定数が大きく増加している。これは平成16年の新潟県中越地震、平成17年の福岡県西方沖地震の教訓を基に、協定が重要になってきたことによる。他の都道府県を見ても、全国的に同じような協定数の推移だった。

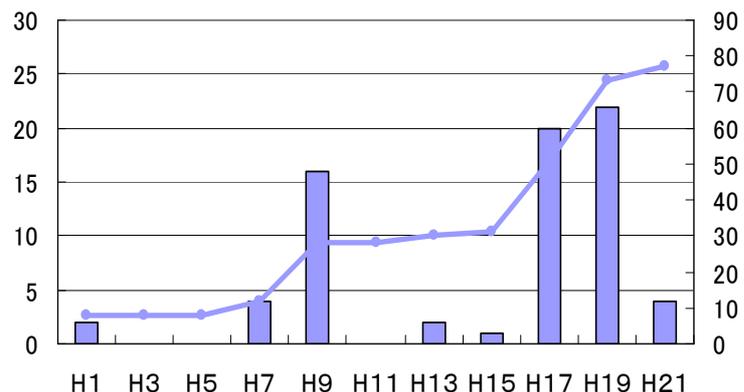


図-2 時系列で見た協定締結状況(山形県の例)

## 5. まとめ

本論で、災害時に災害協定に基づく活動が一般的になりつつあることを示した。今後、協定内容の分析を進めていく予定である。最後に、快く災害協定の資料を送ってくださった各防災担当の皆様にご挨拶を申し上げます。