

共同グループ代表 立命館大学理工学部環境システム工学科 春名 攻
幹事 (株) 東光コンサルタンツ 大阪支店 村上 正

1. はじめに

近年の経済不況は、我が国の産業構造の変革や社会構造の再編を促し、国土・地域・都市における土地利用構造（地域構造）の改造を要請することになってきている。一方、経済不況に伴う税収減による公共財源の不足は、社会・経済が必要とする公共投資を充足できない状況を生み、必然的に投資効果の小さい公共投資の削減を要請する意見が強く出され、事態はその方向に進みつつある。

そこで、本共同研究グループでは、以上のような認識のもと、「公共事業の中でも大きな割合を占める社会基盤施設整備事業の投資効果」に焦点をあてて検討を行うこととした。このような研究目的を達成するため、全メンバーの協力の下、以下のような検討を進めた。

2. 研究内容

(1) 社会基盤整備事業の評価方法と投資効果計測方法について

事業効果・プロジェクト効果の投資効果を具体的に計測するため本研究グループでは公共セクターと民間セクターとの役割分担に基づく新しい社会資本整備手法である PFI (Private Finance Initiative) 方式を用いることとした。

(2) 滋賀県草津市草津川跡地を対象とした利用計画

①草津市周辺の現況

草津川周辺は、JR東海道本線、名神高速道路、国道1号、大津湖南幹線、浜街道などの幹線交通が通る広域交通体系の重要な位置にあり、今後、南北幹線を東西に結ぶ交通ネットワークを形成することにより広域交通の

ポテンシャルはますます高まるものと期待されている。しかしながら、これらはすべて南北軸を形成するものであり、東西軸はきわめて少ないのが現状である。このような、東西の幹線道路の不足によって、市街地内交通と通過交通との適切な分離が図られておらず慢性的な渋滞を招いている。また、JR琵琶湖線と草津川によって地域分断が生じ、それにより草津川下流域では、開発が遅れている。また南北の生活導線の不足により、慢性的な交通渋滞にも悩まされている。

②道路利用の意義

草津市の現状より、草津川廃川跡地に4車線の道路整備と公園整備を想定することとした。草津川廃川跡地の都市幹線道路化は、広大な湖岸側地域の都市開発や農業振興・観光産業振興にとって大変有利な状況となり、湖岸地域のこれらの開発事業と草津川廃川跡地事業を複合すれば、その整備効果は大きなものになると考えられる。また、国（自治省）や滋賀県が希望している将来の市町村合併に繋がる広域幹線道路と位置づけることで、南北方向の道路整備に比べ、東西方向の道路整備の遅れている湖南地域にとって大変大きな整備効果になると考えられる。

③具体的導入機能の考え方

草津市の21世紀を見据えると、土地利用の適正配置によって都市構造をはじめ、地域が抱える都市計画上の課題を解消する必要がある。そのためにはまず、都市計画の根幹を成す、広域的、地域的交通体系の整備を行うとともに、市民ニーズにも見られる公園としての保存部分を確保し、都市の貴重なオープンスペースともなる緑地空間の保全・整備が

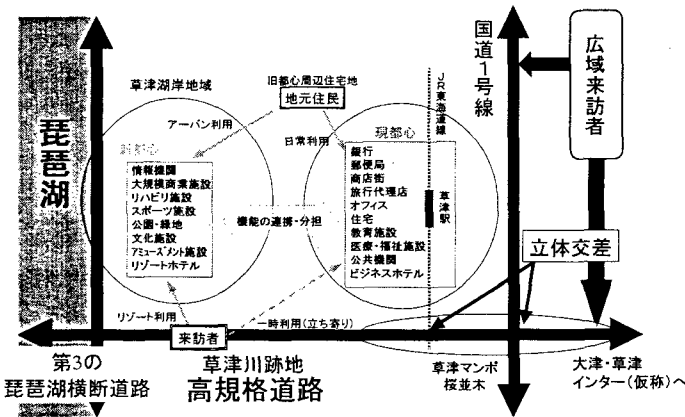
最重要課題となっている。

④草津川跡地の位置づけ

草津市の将来の都市計画を考え、広域的な観点から湖南地域の中心地区、県南部の交通拠点にふさわしい交通機能を確保することが必要であり、東西軸の交通体系の整備が必要である。

⑤将来の草津市像

図－１に示すように湖岸地域に新都心立地を構想した。新都心には、現都心にはない現社会潮流を先読みした高度で先端的な新たな都市機能や地方都市特有の財産でもある優れた自然を生かした、リゾート機能の施設整備を図ることによって、地域の活性化をリードすることが出来るようなポテンシャルを具備する必要があると考える。またこのように整備された新都心は現都心を衰退させるためのものであってはならないので、現都心との機能分担を図りつつも連携を図っていく必要がある。



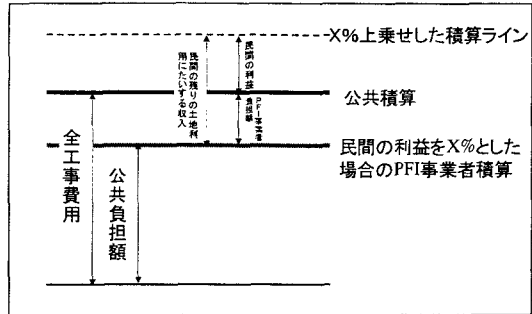
図－１ 将来の草津市都市機能図

⑥PFI 事業の適用結果

草津川廃川跡地を対象に公共事業の投資効果計測を行うにあたり、まず代替案へのPFI方式適用の関連構造を示すこととする。(図－２) また今回の検討の中で、利用土地が最も多

く、公共縮減が高かったのは、すべての草津川廃川跡地を平面切り下げとした場合であった。

その場合の公共投資財源縮減を表－１に示すこととする。



図－２ PFI方式の考え方

表－１ PFI方式の適用結果

従来の 公共積算額 (万円)	PFI方式を適用した 場合の公共負担額 (万円)	縮減した 公共投資額 (万円)
996250.0	306526.5	689723.5

本研究では、公共事業方式の1つとしてPFI方式を草津川廃川跡地プロジェクトに適用し、PFI方式が公共セクターにとって効果的・効率的な投資であることを実証した。今後は草津川廃川跡地だけではなく周辺地域も考慮に入れ、総合的・一体的な検討を加える必要がある。

3. おわりに

公共事業方式の1つとしてPFI方式を草津川廃川跡地プロジェクトに適用し、PFI方式が公共セクターにとって効果的・効率的な投資であることを実証した。今後は草津川廃川跡地だけではなく周辺地域も考慮に入れ、総合的・一体的な検討を加える必要がある。