

公害対策としての土地利用計画法について

京都大学工学部 正員 長尾義三
 京都大学工学部 正員 森裕寿芳
 京都大学工学部 学生員 ○木村恒一郎

1.はじめに

近年航空需要の増大と航空機の大型化によってより航空機の騒音問題がますます深刻化している。今日公害問題に関しては各自治体において「都市生活基準」というものと立案し一方国でも「環境基準」を法制化する動きが始まっている。本研究はこの環境基準を条件としあわせに空港周辺地域の航空機騒音をとり上げその解決の定量的提案を行う。一般に公害問題に対するアプローチには発生源の対策と適正な土地利用整備による対策がある。本研究は後者、土地利用計画論のアプローチをとりの現在の用途に向適して、構造物の改修工事を行うの用途の転換を行なう新たな土地利用の整備を行う。以上2点を骨子とする立場から問題の定量的把握を行なうために土地利用計画モデルを基礎し貨幣タームによる経済的評価の方法論を述べる。

2.評価基準

本研究の分析手法は基本的には費用便益分析である。費用は土地利用整備にともなう総費用で概念的に次の3つに分類される。(1)改良費用の転換費用の移転費用。改良費用は1.の(1)の(1)に対応し転換費用移転費用は1.の(1)に対応する費用で用途が移転して新たに立地する場所がもともとの対象地域内である場合を転換費用、対象地域外である場合を移転費用と便宜的に名づける。便益は環境基準が達成されるような土地利用において各用途が占める面積に比例しこれは用途需要として与えられ一定とする。そこで本研究の評価基準の便益一起じさきの移費用最小である。問題設定を整理すると「想定される対象地域の用途需要を満足するという制約のもとで対象地域の環境の水準が条件の環境基準を満たすいひによる土地利用が考えられるか」ということである。

3.ゾーニングとメッシュ・データ

ゾーニングはメッシュ分割を行う。メッシュ分割の利点は文献的に詳しい。メッシュ分割の際、選ぶ格子間隔は本研究ではつぎの3条件が満たされなければならない。①メッシュによって切りとられる土地の土地条件がどのゾーンとは同一の水準であること②上位計画の土地利用構想に対して整合性をもつ大きさであること③ゾーン相互間の連続性を考慮でき大きさであること。計算の実用的観点からはメッシュ格子間隔が小さくなればゾーン総数が増大し不利である。本考察の適用例では $400m \times 400m$ のメッシュを用いる。

4.容積率

用途の利用度を表す基準として容積率を用いる。容積率の用途別に平均化して分析するここ、都市的公共施設の配置パターンは条件とすることから用いる容積率はグロス量をとるのが適当である。ここに総容積率 = 床面積 / 敷地面積と周辺の通路面積等の合計である。用途の利用度はゾーン当たりで測られればよいから「敷地面積と周辺の通路面積等の合計」をゾーン当たり全可住面積にすればゾーン別用途別の床面積は、 $A_j^k = A_j R^k$ で

ある。ここに A_j^k : 第 j ゾーン第 k 用途のゾーン当たり地べ床面積、 A_j : 第 j ゾーンの全可供面積、 γ_k : 第 k 用途の容積率である。

5. 費用分析

a) 改良費用；改良費用は個別の独立な土地評価項目に対して求められ、いま $Y_{j,i}$: 第 j ゾーン第 i 評価項目の計画する環境水準値、 L_i^k : 第 k 用途第 i 評価項目の環境基準値、 $B_{j,i}$: 第 j ゾーン第 i 評価項目の現況水準とすれば、(i) $L_i^k \leq B_{j,i}$ ならば改良する必要がないむろむち $\gamma_{j,i} = B_{j,i}$ 、(ii) $L_i^k > B_{j,i}$ ならば改良が必要で $\gamma_{j,i} \geq L_i^k$ である。したがって現況の土地条件について(i)の判断を行い(ii)の場合の費用関数を推定することにする。

b) 転換費用・移転費用；転換費用と移転費用の費用の上の差の相違は移転費用が移転先の用地買取費・整地費を含むが転換費用はそれらを含まない点である。転換費用は構造物の解体費の土地の整地費用の構造物の移送費の構造物の建築費より構成される。移転費用は以上を費用に移転先の用地買取費・整地費を加める。(a), (b) のゾーン当たり求めればよい。

6. 定式化

以上の考察にもとづいて土地利用計画モデルの定式化を行う。この種の問題ではゾーン内部での用途の混合利用を許す場合と許さない場合の2つの方法があり、目的に応じて使い分りうるところである。ここでは一般性の多い混合利用を許す場合について定式化する。また本モデルは用途の転換・移転による相互作用や隣接効果の影響を考慮しないといつ反対を下す。はじめに混合率の定義をつきのようにする。第 j ゾーンの第 k 用途の混合率とは第 j ゾーン第 k 用途の占有面積の第 j ゾーンの全可供面積に対する比である。用いる記号の説明はつきのとおりである。N: 対象地域のゾーン総数、K: 用途の種類の総数、I: 土地条件の評価項目の総数、 j : ゾーン、 k : 用途、 i : 評価項目、 S_j^k : 現況の混合率、 $B_{j,i}$: 土地条件の現況水準、 L_i^k : 環境基準値、 A_j^k : ゾーン当たり地べ床面積、 A_j : 移転ゾーン当たり地べ床面積、 D_k : 用途需要量、 C_j^k : 改良費用、 C_j^k : 転換費用、 C_j^k : 移転費用、 X_j^k : 計画する混合率、 W_j^k : 移転ゾーンの計画混合率、また $X_j^k = X_{j,(1)}^k + X_{j,(2)}^k$ 、 $0 \leq X_{j,(1)}^k \leq S_j^k$ 、 $0 \leq X_{j,(2)}^k \leq 1 - S_j^k$ である。このとき定式化は

$$\sum_{j=1}^N A_j^k (X_{j,(1)}^k + X_{j,(2)}^k) + A_j^k W_j^k \geq D_k \quad (k=1, 2, \dots, K), \quad 0 \leq \sum_{k=1}^K (X_{j,(1)}^k + X_{j,(2)}^k) \leq 1 \quad (j=1, 2, \dots, N)$$

$$0 \leq \sum_{j=1}^N W_j^k \leq 1, \quad 0 \leq X_{j,(1)}^k \leq S_j^k \quad (j=1, 2, \dots, N), \quad 0 \leq X_{j,(2)}^k \leq 1 - S_j^k \quad (j=1, 2, \dots, N)$$

のもとで $\Sigma = \sum_{j=1}^N \sum_{k=1}^K C_j^k X_{j,(1)}^k + \sum_{j=1}^N \sum_{k=1}^K (C_j^k + G_j^k) X_{j,(2)}^k + \sum_{j=1}^N C_j^k W_j^k$ を最小にする。

となる。これは Linear Programming である。感度分析は費用について、用途需要について現況混合率について、容積率について、可供面積について可能である。本モデルの適用例は講演時にスライドを用いて述べる。

7. おわりに

以上の方法論において公害のおこるいろいろな地域の土地利用整備の1つの方法が具体的に提示でき、改良費用・諸費用・感度分析をえることができ土地利用構想との対応も吟味できる。また本考察の方法論は空港立地問題のサバシステムを構成し大型プロジェクトの存在する地域の土地利用の側面からプロジェクトを評価する有力な情報となりえる。

参考文献: (1) 大阪市統合計画局: 大阪市土地利用計画策定システム開発中間報告書, 昭和59年5月