

地方における土地利用計画の事前調査について

九州工業大学 正員 佐々木 昭士

1 はじめに

交通機関の発達、普及は、地方においても通勤通学圏を拡大し、都心近くの狭い住宅から広い好環境の住宅地を求めて郊外や周辺市町村へと転出する傾向が見られる。既報において、住宅地が郊外へと求められる要因を地価とみなしてモデルによる解析を加えた。その結果からも北九州市ではすでに市外へと転出している状況を明らかにした。

地方の市町村において、近年問題とされていくことの一つに、将来の市町村規模を考慮した土地利用計画が挙げられる。とくに、地方大都市周辺の市町村では人口が急激に増加し、その増加量を推計し、適切な土地利用計画を立案することにある。しかし、過去の実績や地場の住民の動きだけでは把握し難いことが多い、ながらも、中心となる地方大都市との関係について検討された例は比較的少ないようである。そこで、地方大都市周辺市町村の人口の推定方法を考えることにした。本報では、北九州市（人口106841人昭55・国調）の周辺市町村の一町である岡垣町（人口25328人、昭55・国調）を採用し、その将来人口の推定とその結果としての土地利用計画立案の資料を得たので報告する。

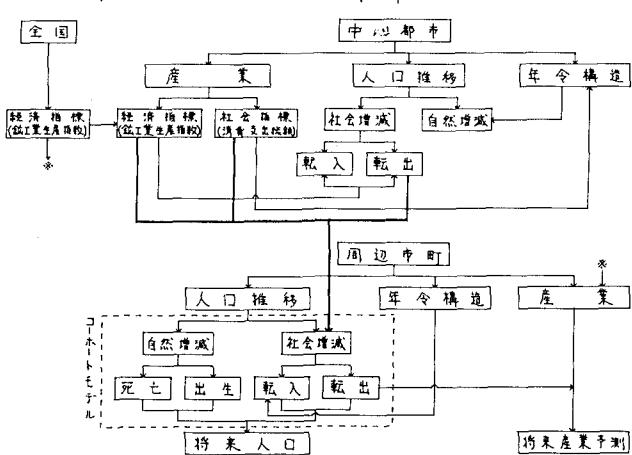
また、地方の市町村とくに小規模な町村では農業が地場産業の中心となり、土地利用計画にあたって、これらの農業生産環境の維持と都市機能の建設を考慮して住宅地域の配置が重要な課題である。将来の交通計画を検討しながらこれらの土地利用についても考察する。

2 大都市周辺市町村の人口分析とその推定法

地方における大都市周辺市町村では第一次産業以外の産業が小規模で、その事業所も少ない、そこで、雇用の対象が中心都市となる場合が多い。したがって、中心都市の状況によって、その都市圏の人口動態が変化すると考え、中心都市の産業を検討し、その代表的な指標と相互相関を数などによって選択する。次に、産業と同様に個人の動向を示す指標についても検討し、両者を考慮しながら人口の推移を分析する。なお、転入転出についてはそれで転入先、転出先の分布も考慮して行なう。以上によって周辺市町に適した指標が決定されるが、フィードバックも必要である。

一方、周辺市町村について、地場産業について検討する。一般には小規模な産業と農水産業のように閉鎖的な場合が多いので、これらについては全国的な状況との関連で検討すれば良い。中心都市との関連が強い場合は検討を要する。

問題となるのは転入人口で、中心都市の産業の検討結果などと比較考察し、とくに、周辺市町村では特異な年令構成となるので検討を要する場合が多い。また、周辺市町村相互に中心都市の住宅供給を競合している状況が見られるので、中心都市との位置、地価、生活環境などを比較考察する。転出人口は、その転出先を考慮し、特異な場合がなければ時系列によって推定する。現在、3大都市圏への流入人口は、



第1図 大都市周辺市町村の人口推定フローチャート

減少傾向にあり、年令構成から検討するところが出来ようである。

以上のような検討を繰返し、時系列的見地から将来人口を推定する。

3 周辺市町村の人口分析とその将来人口の推定

地方大都市の周辺市町について検討するためには、北九州市を中心とした都市とする都市圏内の周辺町を取り上げた。周辺町は人口25266人、世帯数376世帯（昭和55年8月末、推定人口）で北九州市の2.4%の人口規模で、事業所609個所、従業員4065人（昭和53年事業所統計）を町内に有するに過ぎなく、就業者の48.5%が北九州市に通勤している。典型的な地方のベッドタウンである。この町の住民について昭和55年6月、全世帯の人員、年令、性別、転入年、前住所を住所票から抽出し、整理、分析を実施した。

転入者（昭和45～54年）の前住所の推移を第3図に示した。図のように北九州市からの転入が最も多く、県内外からどの転入者の中にも北九州市へ勤務先を有している者がいると考えられ、北九州市との関係だけで、町の人口を分析し得ると考えられた。人口動態を第4図に示した。社会動態について、転入は後に検討し、転出は減少傾向にある。また、出生、死亡ともほぼ一定となっている。第5図の町の人口の推移を見るとほぼ直線的に増加している。

転出については減少しているが、転入の動向を北九州市の経済、社会指標と比較検討を加えてみた。まず、北九州市の経済指標について検討した結果、鉄工業生産指数に建築着工戸数、金融機関指標などが高い相関をもつていて、これで代表し得ることを確認めた。次に、個人経済指標を検討したが、個人総支出額が適当とみなされた。両者と周辺町の転入者数との重回帰分析を実施した。この際に、町への転入者は住宅を建築または購入するため、これらの経済指標の変化より転入者数に遅れがあると推定し、遅れ月の組合せを重回帰係数の大きい順にして求めた。その結果は、下の式のように北九州市の鉄工業生産指数 $X(t)$ より10ヶ月、個人総支出額 $y(t)$ より6ヶ月遅れることが明らかになった。

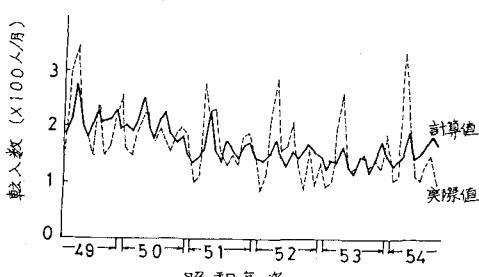
$$f(t) = 26.2 \times (t-6) + 2.57 \times (t-10) - 278.7 \quad (\text{人/月})$$

ただし $f(t)$: 周辺町の転入者数 (人/月)

$y(t-6)$: 6ヶ月前の北九州市の個人総支出額 (万円/月)

$X(t-10)$: 10ヶ月前の北九州市の鉄工業生産指数 (昭和50年: 100)

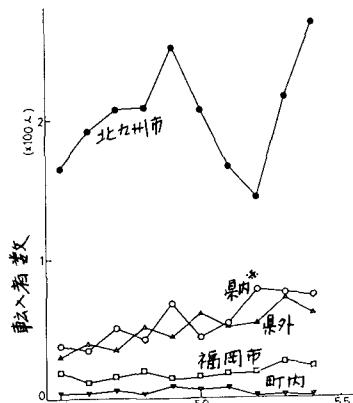
重回帰係数: 0.788



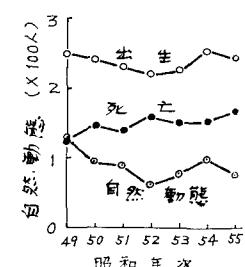
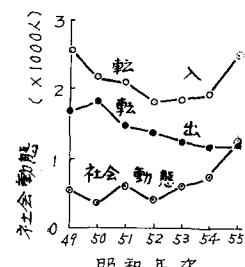
第6図 転入者数の実測値と計算値

計算結果と実際の値を比較して、第6図に示した。計算値の方が滑らかで、3ヶ月の大きい変化には追従しないが、将来人口を推定する程度にはよどめないと推定される。

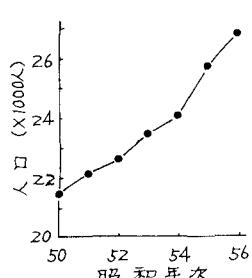
月変化を問題にするほど正確な将来人口の推定は不



*県内: 北九州、福岡両市は除く
第3図 転入者の前住所



第4図 人口動態の推移



第5図 人口の推移

可能で、実用性に欠けるが、輸入者数の分析をすることが出来る上から検討の価値はあると考えられる。

転入者は、昭和53年1月から昭和55年6月まで（途中転出者は無視している）の転入を住民票から求めた。転出者については、昭和45年と昭和50年の国調から求め、死亡、出世は補正して、その結果を第7図に示す。図のように男性の30代始めと女性の40代後半から50代前半の転入が多い。10代後半から20代前半の転出が多い、これは通学のため大都市へ出る結果と推定される。なお、これらは5ヶ月の階級構成比である。これを使って将来人口の推定を行なった。

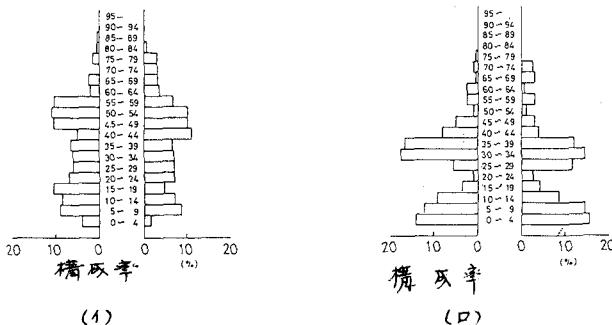
さらに、死亡率については、三全統で推定された年令別死亡率を採用し、出生率については同様な値を実績（昭和50～55年）と比較し、その75%としこもしだ。以上の数値を採用して昭和65年の町の推定人口を計算した。

種々の条件で将来人口の推定を行なった結果の一例を第8図に示した。なお、推定人口は北九州の産業や個人消費によって異なりが38500～42600人とかなりの巾がある。第8図は平均的な直線で昭和55年の状況が継続するととした直線38500人（昭和65年）の場合である。なお、図のように老人、壮年、厚生層の3世代がはっきりと現われる。

3 年令構成と土地利用

土地利用計画にあたって、各地区の将来を推定しておくことは重要な問題である。産業の動向から推定することは従来実施されていいが、地方においては年令構成が重要な問題の一つとなる。この。

そこで、代表的な例を挙げて同一町内における変化の状況を示すことにして。

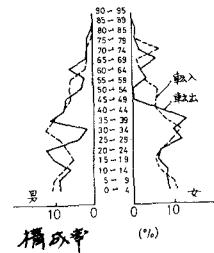


第9図 各地区的年令構成率

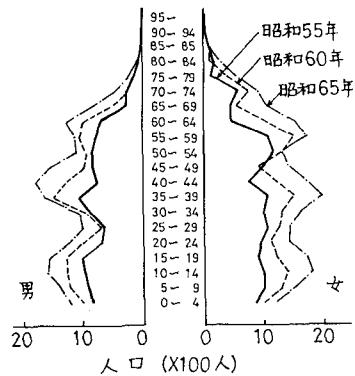
(a)は比較的古い住宅地で、(b)は新しい住宅地である。(a)(b)を比較すると、世代構成のずれが明らかである。これから見られるように大規模住宅地開発を実施し、多数が同時に入居すると世代が片寄ることによって学校教育施設の建設を始め不合理的面が多くなる。民間の開発行為が主力となる地方では地方自治団体の限界があり、指導主体なり面もある。しかし、住宅需要世代を考慮して、発計画が望まれる。(c)農業地域の例で特異な例である。農家の高齢化の傾向は進行している。なお、農業地域は推進化し、(c)のように世代交代が実施されているようである。なお、転入者の世帯主の年令は若くなる傾向が見られる。

4 土地利用計画と住宅地域計画について

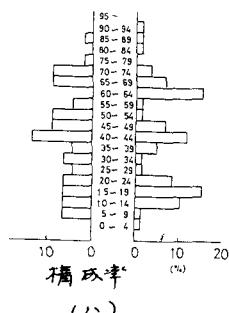
地方の小規模な町村で土地利用が問題となるのは、如何に従来からの住民の生活環境や農水産業の生産環境を



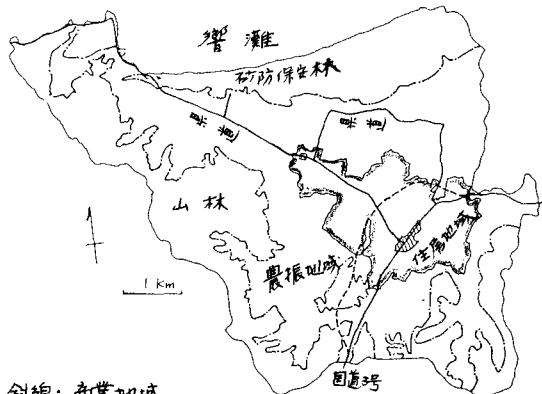
第7図 転入者、転出者の年令構成



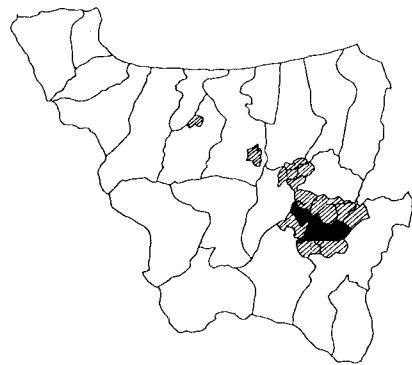
第8図 将来人口の推定結果



第9図 各地区的年令構成率



斜線：商業地域
実線：バス路線，破線：国道3号バイパス（建設中）
第10図 土地利用の概況



黒塗：60人/km²以上 斜線：60~20人/km²
白：20人/km²以下
第11図 人口密度の分布

阻害するとして、都市的可換能を強化するにあつた。

農業振興地域が、市街化の抑制効果を持たせられていふ。しかし、市街化調整区域に対する警戒心が深く、適切な住宅地の配置が検討されている。第10図に土地利用の概況図を示して。1点、鎖線は農業振興地域の境を示し、農振地域は町行政域の44.7%、で用途地域の3.3倍である。

行政区別的人口密度を求め、その概略を第11図に示して。最大は121.4人/km²であるが、ほとんど住居住宅でしかも丘陵地域に住宅地が建設されていふ場合が多く、法面で整備される土地も多く40ha/人以上が二町の住宅地域とみられる。図のように駅近傍を中心には住宅地が展開していふが、離れた住宅地も見られる。

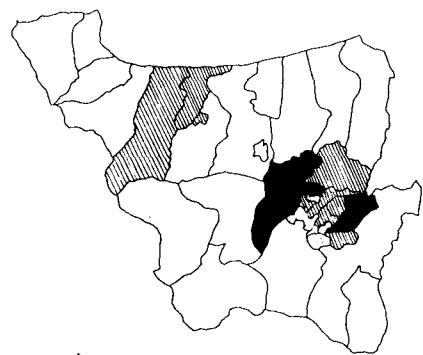
次に、昭和45年から55年の10年間に転入した者の地区全人口に対する割合を転入率として第12図に示す。駅の近くは従来からの居住者が多く、それらを含むように転入していふ状況が見られる。また、人口密度と同様に離れた3地域にも転入率の高い地域が見られる。

5. あとがき

地方における小規模な市町村では、土地利用を合理的に将来の都市像への結合することが検討されている。しかし、土地利用そのものの弹性力が乏しく、利害が直接当事者に短絡するためには考慮されていふ。最も大きな問題の一つは造成地域の環境施設を充実するには大規模開発が好しいが、そのような地域は限られるために蚕食された都市となる。一方、ミニ開発では住宅地の施設が充実されない。そこで、住宅需要者の年令構造などの特性を検討し、従来の土地利用状況に整合し、将来の規模に対する個々の条件を評される範囲で生かす以外にはいふ。

参考文献

- 1) 岡本, 佐々木:「地方都市における人口分布動態モデルについて」(第2回地誌研究発表会) 岡本, 佐々木:「地方都市の将来人口推定法について」(1980)
- 2) 国土工: 第3次全国総合開発計画 (1978)
- 3) 福岡県企画開発部: 福岡県の土地概要 (1979)



黒塗：60%以上 斜線：60~40%
白：40%以下
第12図 転入率の分布状況