

福祉避難所の整備状況に関するアンケート調査

徳島大学創成学習開発センター	正会員	○ 金井 純子
香川大学工学部	正会員	野々村 敦子
徳島大学環境防災研究センター	正会員	中野 晋
神戸市立工業高等専門学校	正会員	宇野 宏司
障害児入所施設 未来	非会員	清重 健次

1. 目的

福祉避難所の指定を受けている施設は全国に 11,254 施設(厚労省:平成 24 年 9 月末時点)あり、その内 80% 以上が社会福祉施設である。施設種別では、高齢者施設が 55.2% (6,211 施設)と最も多く、次に障害者施設が 14.8% (1,664 施設)となっている。東日本大震災以降、福祉避難所指定数は増加しているものの全く足りていない。また、平成 25 年、内閣府は「避難所における良好な生活環境の確保に向けた取り組み指針¹⁾」を示したが、対応は現場任せであり、市町村から指定を受けた施設は、具体的な方法が分からず検討が進んでいないのが実態である。

2. 四国 4 県の福祉避難所の数

福祉避難所とは、既存の建物を活用し、介護の必要な高齢者や障害者など一般の避難所では生活に支障を来す人に対してケアが行われるほか、要配慮者に配慮したポータブルトイレ、手すりや仮設スロープなどバリアフリー化が図られた避難所のことである。徳島県の福祉避難所数は 142 施設、高知県は 174 施設、愛媛県は 188 施設、香川県は 118 施設である。4 県共に高齢者施設が全体の半数以上を占めており、高知県と愛媛県は他 2 県に比べて福祉センターが多く、高知県は他 3 県に比べて保育所が多いのが特徴である。一方、南海トラフ巨大地震で想定される要配慮者数は、例えば、徳島県²⁾では、65 歳以上高齢単身者 9,000 人、5 歳未満乳幼児 8,700 人、身体障害者 10,400 人、知的障害者 2,000 人、要介護認定者 8,700 人、難病患者 1,700 人、妊産婦 1,800 人、外国人 1,100 人、合計 43,400 人と想定されている。徳島県の施設数と要配慮者数を比べても、明らかに施設の数では足りておらず、また、身体の特徴に応じた施設の種類も足りていない現状である。

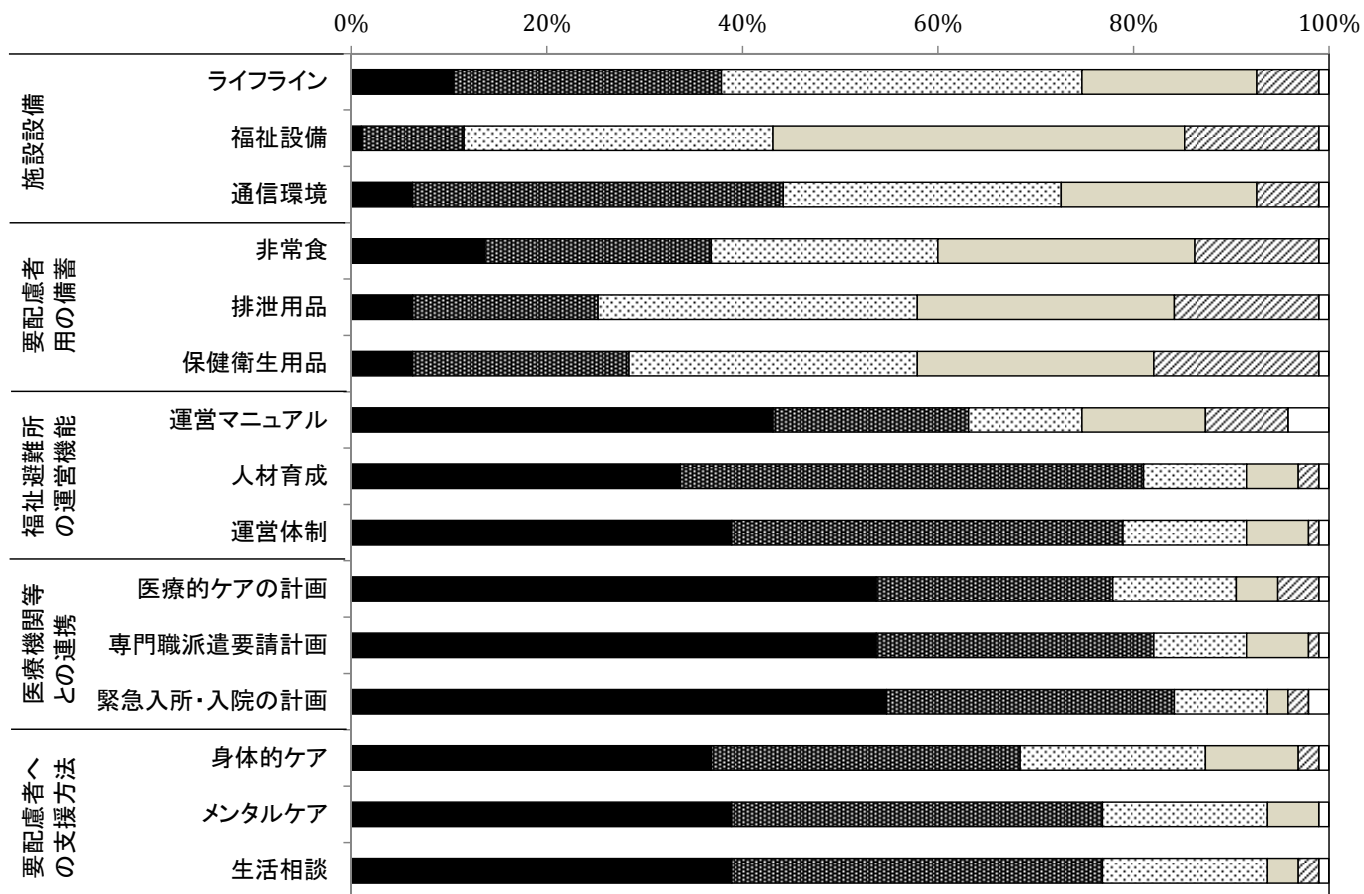
3. 福祉避難所の整備状況に関するアンケート調査

福祉避難所の整備状況と課題を明らかにするために、徳島県、高知県、愛媛県、香川県(四国 4 県)の福祉避難所 602 施設を対象に郵送法によるアンケート調査を実施した。調査期間は、平成 28 年 3 月 25 日～4 月 15 日までで、本稿では、4 月 2 日までに回答のあった 95 施設の途中集計結果について報告する。

回答は、県別では、愛媛県 36.8%、高知県 28.4%、徳島県 18.9%、香川県 15.8%、施設種別では、高齢者施設が約 73%、障害者施設が 17.9%、保健・福祉センター 4.2%、公民館 2.1%、その他社会福祉施設 2.1%、児童福祉施設 1.1%の構成比となった。施設設備、要配慮者用の備蓄、福祉避難所の運営機能、医療機関等との連携、要配慮者への支援方法に関する 15 項目について、5 段階評価([1] 全くできていない、[2] あまりできていない、[3] 少しはできている、[4] ある程度できている、[5] 十分できている)で回答頂いた。その結果、施設設備、要配慮者用の備蓄はある程度できているが、福祉避難所の運営機能、医療機関等との連携、要配慮者への支援方法についてはほとんどできていないという状況が明らかになった(図-1.2)。特に、医療機関等との連携は、「全くできていない」の割合が高く問題である。しかし、医療的ケアの計画、専門職の派遣要請計画、緊急入所・入院の計画などは、福祉避難所指定を受けている施設だけで策定できるものではなく、市町村や県、医師会や社会福祉協議会などとの協議が必要である。また、福祉避難所運営が既存の事業に及ぼす影響については、ほとんどの施設が既存の利用者に対するサービス低下を懸念している(図-3)。

キーワード 福祉避難所

連絡先 〒770-8506 徳島県徳島市南常三島町 2-1 徳島大学創成学習開発センター TEL:088-656-8235



■ 全くできていない ■ あまりできていない □ 少しはできている □ ある程度できている □ 十分にできている □ 無回答

図-1 福祉避難所に関する 15 項目の整備状況

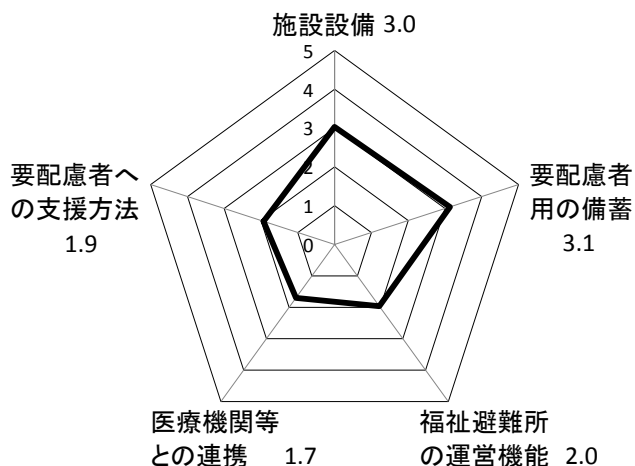


図-2 福祉避難所に関する 5 分野の平均値の比較

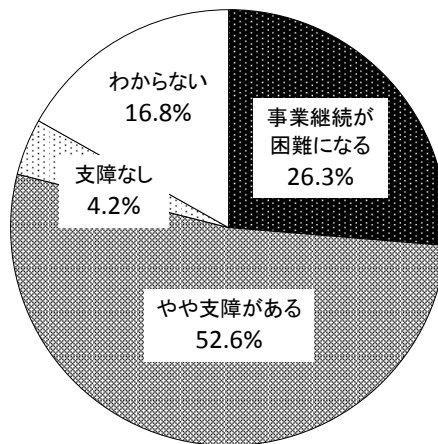


図-3 福祉避難所運営が既存事業に及ぼす影響

参考文献

1) 内閣府：「避難所における良好な生活環境の確保に向けた取り組み指針」（平成 25 年 8 月）

<http://www.bousai.go.jp/taisaku/hinanjo/h25/kankyokakuho.html>

2) 徳島県：徳島県南海トラフ巨大地震被害想定（第二次）①結果一覧表（平成 25 年 11 月 25 日）

<http://anshin.pref.tokushima.jp/docs/2013112100023/files/kekkaichiran.pdf>