

共生社会の実現と地域整備

東京都市大学 学生会員 ○三井良太 東京都市大学 正会員 中村隆司

1. はじめに

地方と大都市との間の格差問題は戦後 50 年を経て未だに解決されない課題とされている。戦後しばらくは平均寿命と所得格差に大きな相関が見られたが、平均寿命や乳児死亡率にまで大きな違いを生み出すほどの所得格差は 1970 年代に解消したと言える。¹⁾しかし、所得だけでは計れない都道府県間格差の解消は今後も考えていくべき課題である。なお、この点については、旧経済企画庁や都道府県で総合豊かさ指標の試み²⁾等が行われてきたが、定着したものとなっていない。

一方、少子・高齢化やライフスタイルの多様化が進む現在、国民一人ひとりが豊かな人間性を育み生きる力を身につけていくとともに、国民皆で子供や若者を育成・支援し、年齢や性別、障害の有無等、さらには国籍にかかわらず安全に安心して暮らせる「共生社会」を実現することが重要視されている。

内閣府では、各省庁との連携のもと、「共生社会」実現に向けた政府の基本方針を策定し、指標データを示し推進している。³⁾

しかし、内閣府の作業は当初全国単位の分析に留まっており、本研究では、「共生社会」実現のための地域整備を考えていく上で地域的差異を考慮していくことが重要と考え、まず都道府県単位の指標を調査し、比較した。内閣府の整理に基づく指標³⁾で、都道府県単位で整備できるものは用いるとともに内閣府で取り上げていないものの「共生社会」を目指す上で必要な男女共同参画社会、外国人との共生についても考えることにした。さらに、指標選定にあたっての横断的視点として、暮らしの豊かさ、参加・貢献、多様なつながりの 3 点を取り上げることとした。その上で、指標の総合化を試みることにした。なお、最近になって、内閣府の担当部局では、都道府県別の値を HP 上で示すようになったが、指標の総合化は行っていない。

2. 各指標の分類

表-1 に示したように、横断的視点として、暮らしの豊かさ、参加・貢献、多様なつながりの 3 点を取り上げ、青少年分野、障害者分野、高齢者分野、男女共同参画社会、外国人との共生の 6 分野と総合的指標に分類して考えていく。

表-1 「共生社会」実現のための指標分類

	総合的指標	青少年分野	障害者分野	高齢者分野	男女共同参画社会	外国人との共生
暮らしの豊かさ	2005年 男女平均寿命			2005年老人医療費 (老人医療受給対象者一人当たり)		
参加・貢献	※1 2000年国民生活時間調査 社会参加		2005年身体障害者就職者比率 (対就職件数千件当たり)	2000年高齢者就業率 (対65歳以上人口)	2005年女性就業率 (対15歳以上人口)	2005年外国人口 (人口十万人当たり)
多様なつながり	※2 2006年社会生活基本調査 まちづくりのための活動	2006年社会生活基本調査 子供を対象とした活動	2006年社会生活基本調査 障害者を対象とした活動	2006年社会生活基本調査 高齢者を対象とした活動		2006年社会生活基本調査 国際協力に関係した活動

3. 都道府県別の共生社会の進展の評価

表-1 に掲げた各分野の指標の都道府県データを表-2 に示した。各指標の上位及び下位 10 都道府県にはそれぞれ色を示した。上位 10 県には 1~10 点、下位 10 県には -1~-10 点をつけ、12 個の指標から総合点を算出した。

指標値が同値の場合は、順位を同率順位として同じ点数をつけることとした。例えば、同率 1 位だった場合、2 県を 10 点とし、以降 8, 7, 6 点...とつけていく。

総合点の上位県、下位県を図-1 に示した。

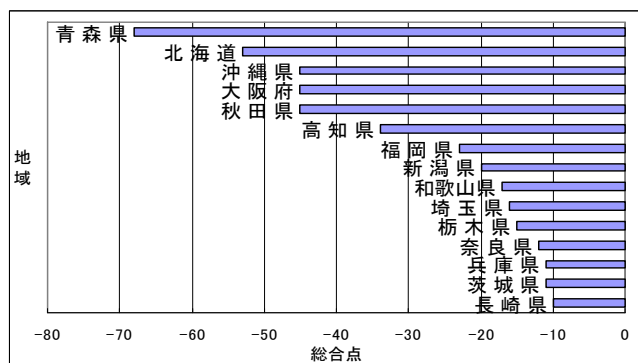
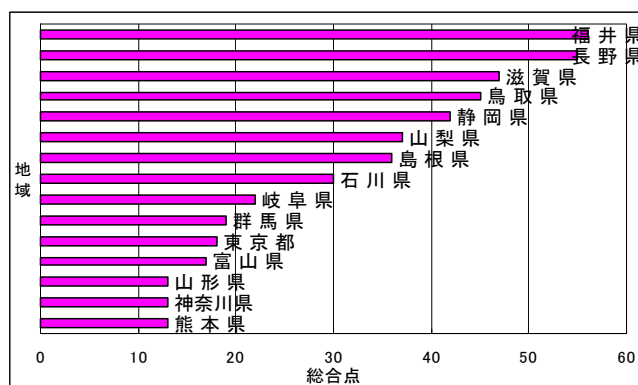


図-1 総合点の上位県、下位県

キーワード：共生社会、少子・高齢化、男女共同参画社会、総合指標

〒158-8557 東京都世田谷区玉堤 1-28-1 TEL:03-5707-0104 +3262

4. 各分野の状況

1) 高齢者分野

長野県は男子平均寿命が全国第 1 位,女子平均寿命が全国第 5 位であり,老人医療費が全国で最も安く,高齢者就業率が全国第 1 位であるなど,高齢者にとって暮らしやすい社会が実現されていると言える.長野県と逆の指標であるのが高知県と大阪府である。

高知県は男子平均寿命が全国第 44 位,老人医療費が全国ワースト 3 位であり,大阪府は女子平均寿命が全国第 44 位,老人医療費が全国ワースト 4 位,高齢者就業率が全国第 45 位である。

2) 男女共同参画社会

女性就業率が最も高い福井県では,男女ともに結婚・出産に関係なく女性が職業を持つことを望む意識が高い(県民意識調査 2004 年)ことから,女性は外で働き家事もやはり女性の役割と期待されている。

福井県の夫婦世帯での共働きの割合は,60.5%(全国平均 44.9%)で全国 1 位(2000 年国勢調査)となっており,また県民意識調査(2004 年)によると「女性が結婚・出産にかかわらず、職業を継続するほうがよい」と答えた人が男女とも、最も多くなっている。

女性就業率が高いにもかかわらず,福井県の 2005 年の合計特殊出生率は 1.50 で全国第 2 位(2005 年人口動態統計月報年計)であった。

3) ボランティア活動

滋賀県は国民生活時間調査の社会参加時間が 28.33 分(全国平均 18.67 分)で全国第 1 位であり,社会生活基本調査のまちづくりのための活動の行動者率も 20.1%(全国平均 12.0%)で全国第 1 位である。

鳥取県はまちづくりのための活動の行動者率が

19.1%で全国第 2 位である。

佐賀県は高齢者を対象とした活動,障害者を対象とした活動,子供を対象とした活動,まちづくりのための活動,国際協力に関係した活動などのボランティア活動全体の行動者率が 33.0%で,全国で高い水準にある(全国平均 26.2%)。そのうち、まちづくりのための活動の行動者率が 18.9%で全国第 3 位である。

このような住民の積極性がうかがえることは共生社会の大事な面である。

青森県は子供を対象としたボランティア活動の行動者率が 3.4%で全国第 47 位,障害者を対象としたボランティア活動の行動者率が 1.2%で全国第 47 位等,下位指標が多い。

5. まとめ

今回の研究は総合的な観点から「共生社会」を考えていくことを念頭においた.高齢者分野に関しては長野県が優れており,平均寿命を始点として,医療費,高齢者就業率といった繋がりが確認できた.住民参加という観点が「共生社会」にとっても重要な要素であるが,ボランティア活動に関しては滋賀県や佐賀県,鳥取県が盛んである.現時点では分野別の指標数が少なく単純な順位に基づく総合点化に留まっており,総合的に評価をし切れなかったというのが課題として残る点である。

今後は「共生社会」の内容をさらに深めた上で多変量解析手法等を用いた分析あるいは分野を絞って市町村レベルで深く追求していくこと等が課題である。

【参考文献】

- 1)吉川洋「構造改革と日本経済」岩波書店 pp120-123,2003 年
- 2)土木工学大系 22「国土計画」彰国社、pp250-268,1979 年
- 3)「共生社会形成促進のための政策研究会」報告 2004 年 6 月

表-2 「共生社会」実現のための指標の都道府県データ

	男子平均寿命 %	順位	女子平均寿命 %	順位	社会参加時間 分	順位	まちづくりボランティア 行動者率%	順位	子育てボランティア 行動者率 %	順位	身体障害者就労者 比率 %	順位	障害者ボランティア 行動者率 %	順位	高齢者就労率 %	順位	高齢者ボランティア 行動者率 %	順位	女性就業率 %	順位	外国人人口比率 %	順位	国際ボランティア 行動者比率 %	順位
全国平均	78.79		85.75		18.67		12.0		5.6		15.62		2.0		821,403		22.2		4.4		1,217.4		1.5	
北海道	78.30	33	85.78	25	16.67	33	10.6	40	4.1	46	6.14	47	2.1	17	1,001,110	2	18.8	43	43	32	278.1	46	1.1	34
青森県	76.27	47	84.80	47	16.33	35	11.0	38	3.4	47	7.47	46	1.2	47	736,947	37	23.9	13	3.6	43	273.6	47	1.1	34
岩手県	77.81	45	85.49	37	15.67	38	18.0	7	6.8	9	7.99	45	2.5	6	698,074	44	28.0	4	4.8	22	387.5	38	1.7	7
宮城県	78.60	27	85.75	26	15.00	40	16.1	17	7.0	6	14.81	34	2.3	12	737,851	33	20.0	39	5.4	12	45.0	35	1.1	34
秋田県	77.44	46	85.19	45	10.67	45	13.0	29	5.2	34	10.64	42	1.5	41	734,063	35	20.6	37	4.3	32	45.0	36	1.73	46
山形県	78.54	28	85.72	27	17.00	32	16.3	15	7.1	4	10.88	44	1.8	32	695,875	45	23.6	19	5.9	6	54.8	30	1.1	34
福島県	77.97	42	85.45	39	15.00	40	16.4	14	5.2	34	13.18	37	1.9	26	738,388	32	23.4	20	4.7	25	49.2	22	1.3	25
茨城県	78.35	30	85.36	43	10.33	47	12.8	31	5.3	31	15.90	28	1.9	26	715,446	40	23.7	16	3.8	40	46.3	28	1.23	16
栃木県	78.01	40	85.03	46	18.00	28	11.9	35	5.9	22	16.39	22	1.5	41	711,000	42	24.7	8	4.6	27	48.4	14	1.30	15
群馬県	78.78	22	85.47	38	24.67	3	15.7	18	6.6	11	19.35	7	2.0	21	739,639	36	24.6	9	4.0	37	47.9	17	1.72	9
埼玉県	79.05	15	85.29	42	19.33	23	10.1	42	5.2	34	17.00	20	1.6	39	773,832	29	21.7	33	3.5	44	46.7	26	1.13	46
千葉県	78.95	18	85.49	36	10.67	45	9.9	43	5.1	38	17.31	18	1.8	32	713,452	41	20.8	36	4.0	37	45.8	30	1.27	17
東京都	79.36	5	85.70	28	18.67	26	6.2	47	5.7	27	23.97	2	2.1	17	819,434	18	24.4	11	3.7	42	47.4	20	1.97	8
神奈川県	79.52	3	85.03	18	13.67	43	10.3	41	5.6	29	17.86	13	2.5	6	862,534	31	19.3	41	4.4	31	45.3	34	1.31	28
新潟県	78.75	23	85.27	9	19.67	22	12.5	37	4.5	45	11.59	41	1.4	45	886,332	46	22.7	26	4.5	30	48.5	12	1.46	7
富山県	79.07	12	86.32	7	23.00	9	16.9	10	5.3	31	15.37	30	1.8	32	779,796	27	23.3	21	3.8	7	50.8	5	1.52	19
石川県	79.26	8	86.46	6	19.00	24	18.5	4	7.2	3	14.62	35	1.8	32	880,468	13	22.3	28	5.2	14	50.8	4	1.51	13
福井県	79.47	4	86.25	11	24.67	3	18.4	5	7.5	1	17.64	17	2.7	3	800,434	25	26.4	7	5.7	9	51.6	1	1.31	16
山梨県	78.89	21	86.17	12	27.67	2	14.0	23	6.0	21	20.91	4	2.3	12	732,378	38	28.9	3	5.7	9	48.7	11	1.53	15
長野県	79.84	1	86.48	5	23.33	8	14.7	21	5.7	27	16.48	23	2.4	9	672,833	47	31.7	1	5.8	7	51.3	2	1.30	18
岐阜県	79.00	16	85.56	35	22.33	15	18.1	6	6.4	14	18.88	9	2.6	4	755,321	34	24.4	12	5.0	17	49.3	8	1.74	10
静岡県	79.16	4	86.06	16	24.71	4	17.5	27	4.6	11	20.36	5	1.9	26	790,884	43	26.5	4	4.7	25	50.6	3	1.94	4
愛知県	79.05	14	85.40	40	21.67	17	10.8	39	5.9	22	23.44	3	1.5	41	812,369	21	23.9	15	3.1	46	49.5	7	1.20	30
三重県	79.80	20	85.58	34	24.33	6	12.8	31	4.6	42	24.51	1	1.5	41	717,386	39	21.2	35	3.8	40	47.5	10	1.83	45
滋賀県	79.60	2	86.17	13	28.33	1	20.1	1	6.9	8	16.21	26	2.5	6	779,963	26	21.5	34	5.2	14	47.4	21	1.64	1
京都府	79.34	7	85.92	19	23.00	9	8.8	44	4.9	39	17.79	14	1.9	26	888,709	10	23.1	23	3.9	39	45.7	31	1.73	25
大阪府	78.21	36	85.20	44	14.67	42	7.6	46	4.4	44	15.26	31	2.0	21	957,745	4	18.5	45	3.4	45	42.8	46	1.99	2
兵庫県	78.72	24	85.62	33	23.00	9	11.7	36	6.5	13	18.13	12	2.3	12	836,112	17	19.0	42	5.1	16	42.9	45	1.57	11
奈良県	78.25	48	85.34	24	16.67	33	12.7	24	5.3	31	16.44	24	1.7	36	802,521	23	19.6	40	5.0	17	46.8	47	1.22	26
和歌山県	77.97	43	85.34	41	17.00	37	11.5	37	4.8	40	16.62	21	2.1	17	807,748	22	22.9	29	4.1	36	45.5	44	1.4	21
鳥取県	78.26	34	86.37	8	15.67	38	19.1	2	7.0	6	12.34	39	3.9	1	779,729	28	29.0	2	6.1	5	50.3	6	1.34	14
島根県	78.49	29	86.57	2	21.00	10	17.7	9	7.3	2	17.13	19	2.2	15	763,848	30	27.2	5	6.9	1	48.3	15	1.01	27
岡山県	79.22	11	86.49	4	18.00	28	16.8	12	6.7	10	18.30	10	2.4	9	853,338	16	23.7	18	5.6	11	46.3	29	1.56	10
広島県	79.06	13	86.27	10	21.00	10	13.7	24	7.1	4	20.25	6	1.7	36	935,363	6	23.1	24	5.4	12	47.0	23	1.44	21
山口県	78.11	38	85.63	32	18.33	27	16.5	13	6.3	17	16.22	25	1.7	36	869,150	14	23.9	14	4.8	22	45.5	33	1.4	21
徳島県	78.09	39	85.67	30	13.00	44	13.1	28	4.8	40	12.15	40	2.4	9	813,688	20	22.4	27	4.2	35	44.7	39	1.13	25
香川県	78.31	39	86.20	20	20.33	21	12.3	34	5.8	25	14.81	33	2.0	21	880,823	15	24.6	10	4.9	21	46.8	25	1.5	13
愛媛県	78.25	35	85.64	31	22.67	13	16.2	16	5.8	25	13.76	36	1.9	26	813,630	19	22.0	29	5.0	17	48.5	41	1.4	21
高知県	77.93	44	85.87	21	20.67	20	12.9	30	4.6	42	12.43	38	2.1	17	958,267	3	23.2	22	4.3	32	46.9	24	1.08	44
福岡県	78.35	31	85.84	23	17.33	31	13.7	24	6.1	19	18.84	8	2.0	21	1,019,650	1	17.1	46	4.8	22	44.8	38	1.61	49
佐賀県	78.31	32	86.04	17	24.67	3	18.9	3	6.4	14	17.75	15	1.6	39	915,370	8	23.7	17	5.0	17	48.7	18	1.33	13
長門県	78.13	37	85.85	22	22.67	13	14.2	22	5.9	22	15.47	29	1.9	26	944,440	5	18.7	44	4.6	27	44.6	40	1.2	30
熊本県	78.22	18	86.54	3	16.00	36	16.9	10	6.4	14	18.40	11	2.2	15	887,101	12	20.0	38	6.7	2	47.5	19	1.31	25
大分県	79.99	17	86.06	15	17.67	30	15.6	19	5.6	19	17.71	16	2.0	21	887,601	11	21.9	30	4.6	27	45.5	32	1.08	44
宮崎県	78.62	26	86.11	14	22.00	16	15.6	19	6.3	17	15.16	32	2.8	2	888,223	24	21.7	32	6.7	2	48.2	16	1.29	45
鹿児島県	77.97	43	85.70	29	16.00	36	17.8	5	6.1	19	16.00	27	2.6	4	899,330	9	21.7	31	6.3	4	44.9	37	1.14	21
沖縄県	78.64	25	86.88	1	19.00	24	7.8	45	5.2	34	10.30	43	1.4	45	918,828	7	16.6	47	3.0	46	43.7	43	1.06	5