

東京大学大学院 学生員 ○ 石田 東生
東京大学大学院 学生員 山崎 隆司1. はじめに

ダム事業は、その地域性・巨大性並びに建設期間の長期性の故に、地域社会に極めて大きな影響をもたらす。この影響には次の2つの側面がある。即ち、(i)プロジェクトの進捗方に關わるもの 及び(ii)プロジェクト遂行による地域の物的変容に關わるものである。この2つのものは密接に結びついており、これらの影響に対する地域住民の認識から、プロジェクト全体に関する評価が定まってくる。住民の評価は、プロジェクトの計画・建設・管理期間を通じてのプロジェクト推進側との種々の内面関係の結果定まつてくるものであるから、これを一時的にあけたアンケート調査のみでとらえることは危険である。本研究では、このようなアンケート調査の制約を緩和し、公共事業が地域社会・住民に及ぼす影響を動的に把握し、プロジェクト遂行過程における地域住民のダム事業に対する評価構造を明らかにすることを主目的としている。

2. 分析の方法

分析の流れを図-1に示す。関係マトリックスは、プロジェクトの内容、地域の物的・社会的・人的特性等を要素に持つマトリックスで、要素間相互の因果関係を表現するものである。因果関係の特徴はミナリオ・ライティング法によった。関係マトリックスをもとに、関係者(プロジェクト推進側、地域住民、関係行政機関等)へのヒアリングを行ない、時間の流れの中で事象がどのように推移し、どのような影響が生じたかを明らかにする。問題点の整理・把握とヒアリング・資料収集を反復的に行ない、これをもとにアンケートの設計を行う。從って各質問項目はかなり明確なストーリーのもとに展開されたものであるといえ。このストーリー性の故に、アンケート調査のモチベーションを緩和でき、アンケートの解釈に、時間の流れ・影響事象間の相互連関等を導入する事が可能になると考えられる。

3. ケース・スタディ及び分析結果

ケース・スタディはA県B村C部落において行われれた。B村は典型的な過疎地域であり、人口の長期的減少と人口構成のアーバニシゼーションがみられる。主な産業は農業である。ダム事業計画が地元に公表されたのは、昭和43年でより以後現在に至るまでダム事業の影響は続いている。母集団にわたる諸影響も大きいことが予想される。この地区に関連するダムはXダムとYダムの2つであり、これらの概略図を図-2に示す。Xダム・YダムはA県都市部の水不足を解消することを主目的とするもので、この度で水の豊富さを誇る地元住民に、水を取られると云う意識を喚起し正反対ではない。Xダムは昭和44年から建設が開始され、昭和48年

図-1 分析の流れ

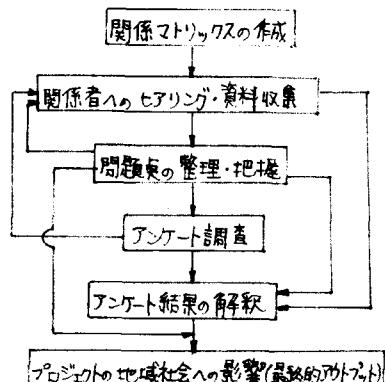


図-2 対象地域の概念図

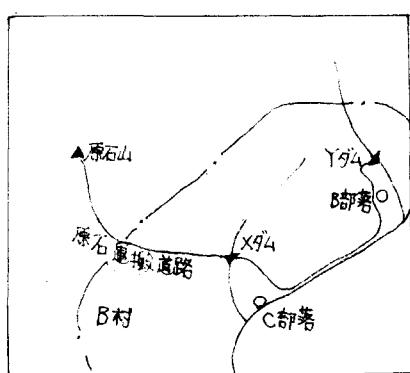


表-1 ダム事業の総合評価

	プラス	ややプラス	どちらともいえない	ややマイナス	マイナス	やがる
B 部著	19 (10.2)	38 (20.4)	52 (28.0)	21 (11.3)	36 (19.4)	20 (10.8)
C 部著	20 (35.7)	15 (26.8)	8 (14.3)	1 (1.8)	5 (8.9)	17 (12.5)

表-2 クラスターの属性相関係数によるダム総合評価との関係

	質問内容	クラスターの属性相関係数
1	河川の変化	0.105
2	水道汚染時の対応策	0.096
3	工事公害に対する対応	0.094
4	工事公害の有無	0.081
5	農道整備	0.080
6	診療所の設置	0.079
7	歩行時の問題の有無	0.076
8	ダム決壊の不安	0.072
9	ダム周辺の自然環境	0.061
10	調整会議の有効性	0.057
11	地元雇用	0.056
12	発土処理	0.049
13	ホール	0.045
14	県道の一部改修	0.043
14	簡易水道計画	0.043

に完成している。一方、Yダムは昭和48年から工事が始まり、昭和51年末に完成している。Yダム建設工事において、骨材運搬はC部落を通じて行なわれており、C部落に与えた影響には、物的側面・住民意識の側面を通じて大きいものがある。一連の分析の結果、C部落住民生活へのダム事業等の影響の推移が描かれた。これは、ダム事業等の各段階毎に、住民の日常生活へのインパクトとそれに対応するプロジェクト推進側の対策を時系列的・因果序列的に示したものである。このように明らかにされた種々の影響並びに各影響間の相互連関をもとにアンケート質問表が設計された。アンケート調査は、Xダム・Yダム双方の影響を受けたC部落と、これに対する意味でYダムのみの影響を受けたD部落において個別面接により実行され、各々有効回答数、188と56を得た。以下に結果の一節を示す。表-1にYダム事業の総合評価を両部落について示す。

表から明らかなようにY部落民の方がダム事業に高い評価を与えている。これは、Yダムが一貫した計画・事業主体のもとでの事業であり、た結果、比較的問題が少なかつたこと。また、Xダムは工事半ばにして事業主体の転換があり種々の問題が発生したこと、工事・償償の度の方が必ずしも円滑なものでないが、たこと、及び、C部落ではXダム・Yダム工事等の影響が錯綜していることなどによると考えられる。次に、住民生活への諸分野における影響に対する認識・評価・ダム事業の総合評価の関連性をクラスターの属性相関係数を一つの視覚としてみることにする。表-2から水道汚染時の対応策、工事公害に対する対応等のコミュニケーションにかかるもの、及び河川の変化、工事公害の有無、農道整備等の日常生活や産業に密接に結びついているものが上位を占めてゐることがわかる。これらは、ヒアリニギ・資料収集の結果から予想されるものであり、かつ現在重要な役割を果たしている住民運動の主張の二大主流となるものではない。従って、小サニブルのアンケート調査からの危険性に関する観察という危険性はあまり大きなものでないと考えうる。

4. おわりに

公共土木計画と地域社会との連関を捉える上で、本研究で用いた分析のフローは有用であることが確認された。しかし、残された問題点も多い。今後の課題として、(i)ケース・スタディの積み重ねによる影響関係と住民の評価構造双方の精緻化と一般化、(ii)本研究で用いた分析方法などのような対象、どの程度の地域的広がりの中で有効であるかの確認、(iii)分析結果のプロジェクトへの実際的組み込みの3点をあげてみたい。

5. 参考文献

・松原治郎・佐田見香門編 「住民運動の論理」

・北野若谷・恒松 「農山村における永住意識の形成に関する研究」 第31回年次学術講演会概要集