

運輸省 正会員 武藤昭光
 経済企画庁 尾崎博
 東京大学 正会員 中村英夫

1.はじめに

本研究はいくつかの都市における地域開発振興策に着目し、今までに行なわれたその種の政策を追跡的にとらえ、これら政策の地域社会に対する影響分析を試みたものである。すなはち、昭和30年代後半からのわが国経済発展期において各地で工業開発を中心とした地域開発が行なわれてきた。このような開発は確かに地域内の生産所得、個人所得を急激に上昇させ生活水準を豊かにしたが、その反面社会的にマイナスの影響も同時に引き起こすことになった。そこでこれら開発政策の影響を経済的および社会的側面からできるだけ幅広くとらえるために昭和35年から昭和40年までの経済・社会指標によって開発のインパクトを分析し、更にこれらの指標を変数とする計量モデルを作成した。対象地域としては人口規模がほぼ同程度の地方都市を選び、工業化が著しく進展した地域として鹿島、工業化商業化が並行的に進んだ地域として坂出、諫訪、静態的な地域として能代、益田、これに地方の行政機能が集中している秋田を加えた6地域をとり上げた。

2.効果指標としての社会指標

開発が地域社会に及ぼすインパクトを分析するに際しては、それをどのような指標でとらえるかが重要な要素である。本研究ではとくに、住民の生活水準の変化に焦点をあてて分析するという観点から社会指標の選定を試みた。代表的事例としてOECD、国民生活審議会、東京都、宮崎県等の社会指標の事例を研究し、それらを参考に次に示すようなヒエラルキー方式によって表-1の社会指標を選定した。

表-1 社会指標

基本目標	指標
健 康	体位水準、死亡率、傷病率、医師数、施設数等
教 育	進学率、生徒数/教師数、施設面積/生徒数等
労 動	実働賃金、労働時間、就業倍率等
所 得・消費	年収、エンゲル係数、乗用車保有率、TT保有率等
安 全	交通事故発生率、窃盗発生率、警察官数等
住 宅	1人当たり戸数、上下水道普及率、持家比率、地価等
自 然	SOX濃度、降下はいじん、公園面積/人等
環 境	道路舗装率、鉄道輸送人員等
交 通	図書館蔵書数、利用者数等
文 化・情 報	週当たり自由時間、スポーツ施設数等
余 眼	公民館利用者数、老人クラブ数等
コ ミ ュ ニ テ ィ	

- 例) A.健康フレーム
- | | |
|---------------------------------|----------------------------|
| { ①肉体的、精神的に病気に
ならないこと | ④予防医療が充実していること --- 保健所受診人員 |
| | ②体力水準が高いこと --- 体力水準 |
| { ②病気にかかったら早期回復が可能であること | ⑤死亡傷病の危険が少ないこと --- 死亡率、傷病率 |
| | ⑥医療機会が多いこと --- 医師数、病床数、施設数 |
| { ⑦医療の質が高いこと --- 患者数/医師、看護婦数/人口 | ⑧医療機会が多いこと --- 医師数、病床数、施設数 |

なお、経済指標は常用されているものから人口、労働力、生産、分配、財政の分野についてとり上げている。

3.指標からみた社会変化

経済・社会指標によって開発の影響の時間的変化をグラフにより比較すれば次のように要約される。地域の経済水準を最も端的に示す生産所得の中でも第2次産業の変動が最も顕著に開発の影響を示している。就業者当たりの第2次生産所得をみると、43年までは6地域の中で最低(70万円)であった鹿島が46年には7倍(5,000万円)に急増し、大規模開発の威力を如実に示している。また坂出も他の地区の開発の影響により43~47年で約2倍に増大している。これらの地域と開発がほとんど行なわれなかつた能代、益田を比較すれば工業開発の影響は明るかであろう。この生産設備や水準の変化は分配面や税収に大きく影響し、地域の財政や住民の生活をかなり豊かにしている。

地方、開拓が乏しかった能代、益田では地元の雇用機会の少なさ、所得の停滞等の原因により域外への若年層の流出が促進され過疎化傾向がみられる。次に社会指標面では所得水準に強く依存する教育、消費、住宅の分野で開拓地域は大きく改善され、とくに進学率、求人倍率、貧困、住居面積の向上は著しい。しかし医療、市道舗装は鹿島の主運れが目立ち、工業整備と生活基盤整備の両には大きなズレが生じている。また安全状態を示す指標の交通事故率をみると、一般的に車の急速な普及とともに増大しているが、とくに鹿島、坂出の増加率が著しく、開拓によるマイナスの影響とみれよう。（グラフは紙面の都合上省略する。）

4. 地域開拓計量モデルの構築

本モデルは図-1、図-2に示すように資本ストックが政策投資（外生）によって決まり、就業人口、生産所得、人口移動が、前期ストック、前期就業人口の影響をうけながら同時決定され、次に個人所得、税収および社会プロックの各変数が決定されるよう供給先行型モデルとした。またこれは地域ごとの将来変化、予測を目的とするものではなく、地域に対する一般的な地域振興策と社会状態の変化との関連をみようとするモデルであるから、各地域共通の構造式を見出すことに努めた。データは6地域、35年～47年の隔年データをサンプルを使用し、単純最小自乗法により構造推定を行なった。ファイナルテストの適合は経済プロックの85%が20%以内の誤差率にあつまり、社会プロックではいくつかの変数で悪い面もみられるが、地域ミニーを使わず構造を表わした点からすれば比較的良好な結果といえよう。社会プロックの

進学率係数の例を示すと次のようになっている。

$$\log Fr = 4.649 + 0.1189 \log \left(\frac{Y_p}{N} \right) + 0.6223 \log U_t \\ (3.11) \quad (8.82)$$

$$R^2 = 0.926, S = 0.087.$$

5. シミュレーション分析

投資パターンの変えた場合のシミュレーションを行なったが紙面の都合上ここでは省略する。

6. おわりに

本研究にあたっては東工大院生亀井敏郎氏の協力を得、ここに感謝する。

図-1 社会プロック因果序列図

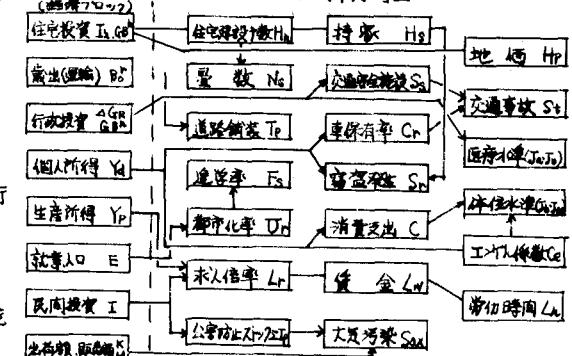


図-2 経済プロック因果序列図

