

# 東京湾・大阪湾の港湾計画の基本構想

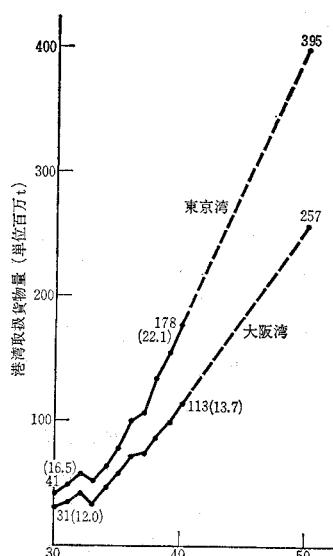
竹内 良夫\*

## 1. 東京湾・大阪湾の概要

東京湾・大阪湾の範囲の取り方には、いろいろな方法が考えられる。しかし、今回の計画においては、当面、長期的な計画をもっと必要とする区域を考えることとし、東京湾では浦賀水道より湾内を、大阪湾では大阪府および兵庫県の本土部分とし、淡路島側は考慮外とした（図-8, 9 参照）。

東京湾、大阪湾の中枢部は上述の範囲であるが、そのほとんどの水際線は港湾区域内である。すなわち、東京湾には、特定重要港湾の横浜港、川崎港、東京港、千葉港、重要港湾 横須賀港、および地方港湾の船橋港、木更

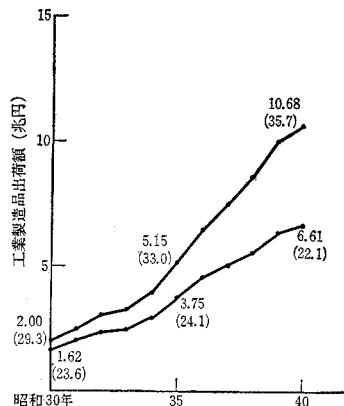
図-1 東京湾・大阪湾取扱貨物量の推移



注：① 昭和 40 年までの実績値にフェリーボート航送量を含めてあるが、昭和 50 年にはフェリーボート航送量を含めていない。  
② なお昭和 40 年のフェリーボート航送量は東京湾 70 万 t、大阪湾 120 万 t である。  
③ ( ) 内は対全国比(%)である。

\* 正会員 運輸省港湾局計画課長

図-2 東京湾・大阪湾周辺地域の工業出荷額の推移



注：① 数値は昭和 35 年価格で表わした。

② ( ) 内の値は対全国比(%)である。

③ 東京湾周辺地域として東京都、神奈川県、千葉県、茨城県、栃木県、群馬県、埼玉県、山梨県、長野県。大阪湾周辺地域として大阪府、京都府、兵庫県、滋賀県、奈良県をとった。

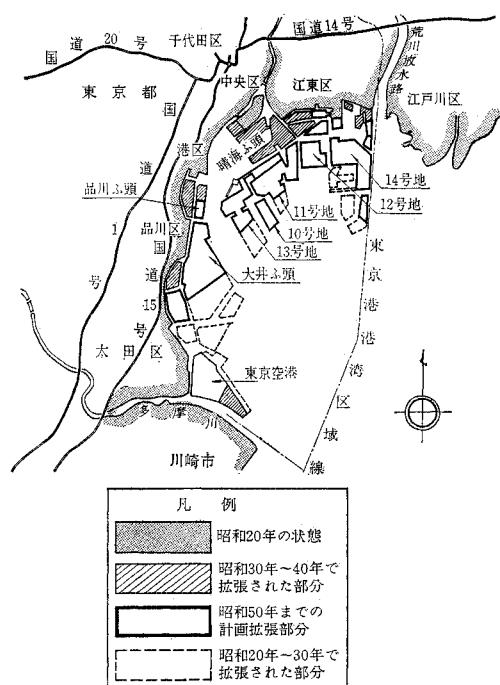
津港の計 7 港が、また大阪湾には、特定重要港湾の神戸港、大阪港、堺港、重要港湾 尼崎港、および地方港湾の西宮港、泉北港、岸和田港等計 9 港が互いに相接して存在している。

これら各港は、いずれもわが国の代表的な国際貿易港として、国内輸送のターミナルとして、また世界的な臨海工業地帯として活躍し、その勢力圏は、首都圏、近畿圏全域よりさらに広範囲にわたっている。

これら諸港、および湾周辺諸都市は、近年発展、拡大の一途をたどっており、わが国経済の目覚しい成長の基盤となっている。都市は人口、産業の集中で爆発的に発展し、港湾また拡大の一途である。

図-1 は、東京湾、大阪湾の港湾取扱貨物量、図-2 は、それぞれの湾周辺地域の工業出荷額の最近 10 カ年の推移をしたものである。いずれも 5 カ年で 2 倍前後の割合で増加している。なお、ちなみに図中のカッコ内に記入してある対全国比をみると、両湾の比重のいかに大きいかがわかる。

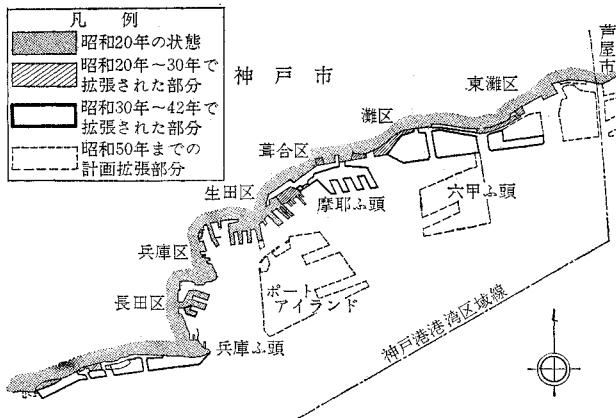
図-3 東京港平面図



これに対応して、港湾の整備も精力的に進められてきた。明治の昔から營々と築かれた神戸港新港埠頭、横浜港新港、大桟橋、高島の埠頭に匹敵する規模の摩耶埠頭、山下埠頭、本牧埠頭が、わずか数カ年のテンポで築かれ、いずれも一大ターミナルを形成している。

また、堺港、千葉港は、この10年の間に、数倍の規模に拡大され、由緒あるかつての本港区は奥深く鎮座している状態である。東京港、大阪港にしても、またしかりである。図-3、4は一例として、昭和20年、30年、42年および50年の東京港、神戸港の姿を示したもので

図-4 神戸港平面図



ある。いかにその拡大発展のいちじるしかったかがうかがわれる。

## 2. 計画策定の基本的態度

このような発展を示した理由としては、いろいろなものがあろうが、その自然条件が港の建設に適したものであったこと、その背後が都市の発展に適した広大な平野であることがあげられよう。

そして、われわれが認識すべきことは、この地域における港湾の建設が、世界的な規模で進められ、この地域の発展がわが国の経済成長のもととなっていたことである。

そして、さらに注目すべきことは、まだ埋立等によつていかようにでも加工しうる静穏にして広大な水面があり、背後には都市活動に適した平野の広がりが存分に存在することである。湾内の港勢は今後も伸長し続けるであろうし、また将来においても、この地域は、わが国経済の健全な発展の鍵を握る地域であって、いっそ慎重な計画的整備を要する地域であると言うことである。

われわれはまず、これら両湾がきわめてポテンシャルの高い地域であり、総合的な長期計画にもとづく整備を要する地域であるとの認識に立脚し、拡大変貌する経済社会に対応する基本構想を策定することとした。

なおちなみにも、ロッテルダム港、ニューヨーク港と、これら両湾を同一縮尺で比較したのが、図-5である。これら両湾が、いかに広大で存分に加工しうる区域が十二分に存在するかがうかがわれる。わが国にとって、類のない貴重な天然資源と言えよう。なお表-1は、世界主要港の港湾取扱貨物量である。

## 3. 両湾の港湾計画の基本構想

東京湾、大阪湾の港湾計画を策定するに当つての基本的な態度は上述のとおりであるが、港湾計画の基本方針は、以下のとおりである。

表-1 世界主要港の取扱貨物量 (1964年)

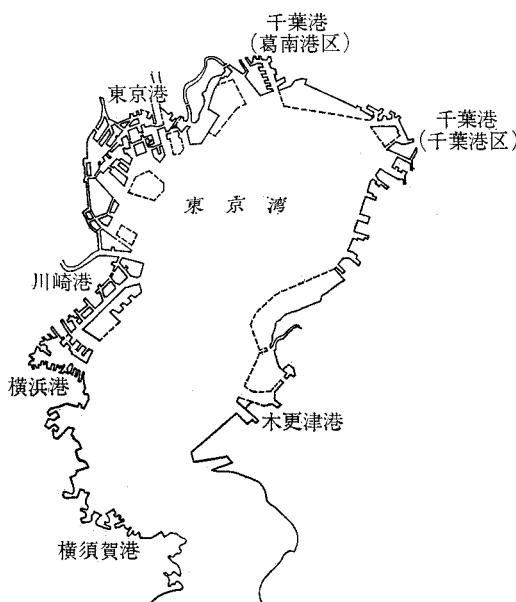
港名	取扱貨物量 (万t)	備考
ロッテルダム	11 360	
ニューヨーク	9 600	1963年
ロンドン	6 026	1963年
アントワープ	5 330	
ハーブルグ	3 540	
マルセイユ	3 500	
ゼノア	3 210	
横浜	5 050	
横川	5 000	
東京	3 050	
東京湾計	16 360	
神戸	3 800	
大坂	3 650	
大阪湾計	9 820	

なお、この基本方針は、昭和 50 年の東京湾、大阪湾の港湾取扱貨物量を、昭和 40 年の約 2.3 倍のそれぞれ

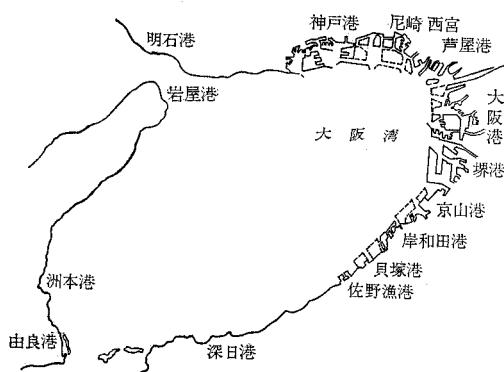
れ約 3 億 9800 万 t, 2 億 5700 万 t と推定し、昭和 50 年を一応の目安としたものである。

図-5 東京湾・大阪湾・ロッテルダム港・ニューヨーク港の比較図

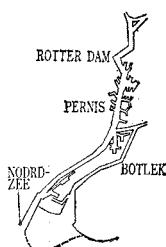
(1) 東京湾



(2) 大阪湾



(3) ロッテルダム港



(4) ニューヨーク港



### (1) 各港の特性に応じ背後地との関連を十分考慮して機能的効果的な分担をはかる。

港湾貨物の種類に応じて、貨物の流通が合理的に行なわれるよう、湾内各地区に埠頭施設を配置することとした。すなわち、外貿施設のうち定期船施設は、東京湾においては、東京港、川崎港および横浜港の京浜地区に、また大阪湾においては、神戸港、大阪港の阪神地区に重点的に整備することとした。これは外貿定期船貨物の背後圏は、それぞれ東日本、西日本一帯におよんでいるが、その主要部分が京浜地区、阪神地区であり、その上、商業、経済機能の中心区域と密接な関係にあるためである。

また、外貿不定期船施設および内貿施設については、可能な限り分散することとした。なかでも、東京港、大阪港については、東京都区部、大阪市内およびそのごく周辺部を対象として整備するにとどめ、東京湾にあっては千葉港葛南港区（船橋港）、大阪湾にあっては西宮、泉北、岸和田、貝塚の諸港に大規模な内貿埠頭を整備し東京港、大阪港のバイパス港とした。

これによって、東京湾においては湾岸道路、外郭環状線、武藏小金井線等の陸上交通施設網により、関東東北部の貨物が既成の都心をとおることなく、千葉港葛南港区から、また大阪湾においては、名神高速道路、中央、外環状線等によって、京阪神、琵琶湖周辺の貨物は西宮

図-6 関東における輸移入貨物想定背後圏模型図  
(内貿、外貿不定期)

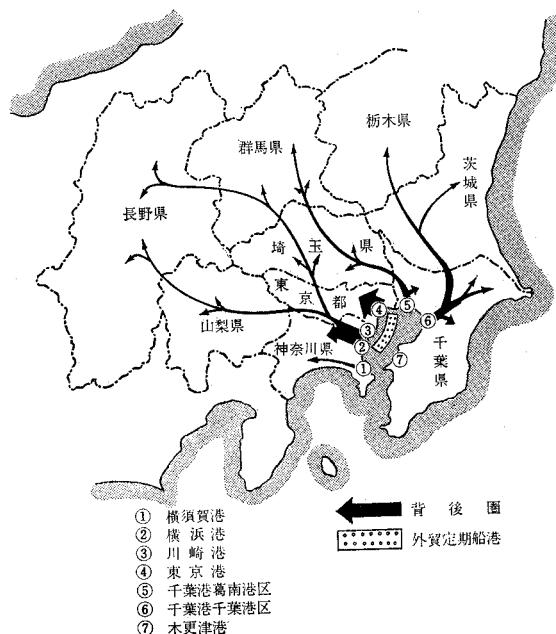


表-2 東京湾内各港取扱貨物量の目標

(単位: 1 000 t)

港名	昭和40年実績							昭和50年推定						
	合計	外貿			内貿			合計	外貿			内貿		
		計	出	入	計	出	入		計	出	入	計	出	入
千葉港	32 532	16 440	324	16 116	16 092	9 443	6 649	101 860	49 060	880	48 180	52 800	31 720	21 080
千葉港区	1 181	14	3	11	1 167	113	1 054	8 600	1 750	30	1 720	6 850	1 740	5 110
葛南港区														
東京港	32 106	6 883	117	6 766	25 223	3 943	21 280	72 450	18 250	5 870	12 380	54 200	7 310	46 890
川崎港	49 372	21 671	458	21 213	27 701	14 174	13 527	90 690	40 910	1 960	38 950	49 780	26 280	23 500
横浜港	54 114	29 878	6 111	23 767	24 236	15 007	9 229	92 640	51 580	11 040	40 540	41 060	21 710	19 350
横須賀港	3 888	540	378	162	3 348	442	2 906	8 750	1 270	1 010	260	7 480	670	6 810
木更津港	645	—	—	—	645	270	375	22 600	10 730	570	10 160	11 870	4 990	6 880
東京湾合計	173 838	75 426	7 391	68 035	98 412	43 392	55 020	397 590	173 550	21 360	152 190	224 040	94 420	129 620

注: ①上記には、湾全体でフェリー貨物昭和40年 689 000 t(専用貨物)、昭和50年 2 532 000 t(専用貨物)を含む。

②フェリー貨物は旧換算による。

表-3 大阪湾内各港取扱貨物量の目標

(単位: 1 000 t)

港名	昭和40年実績							昭和50年推定						
	合計	外貿			内貿			合計	外貿			内貿		
		計	出	入	計	出	入		計	出	入	計	出	入
神戸港	42 173	16 647	7 092	9 260	25 821	11 366	14 455	79 500	38 000	16 700	21 300	41 500	16 700	24 800
尼崎・西宮・芦屋	11 370	1 971	63	1 908	9 399	1 576	7 823	35 500	6 300	300	6 000	29 200	6 200	23 000
大阪港	38 213	11 433	2 237	9 196	26 780	6 615	20 165	68 000	20 100	5 400	14 700	47 900	13 850	34 000
大阪府下諸港	21 497	3 230	1	3 227	18 267	5 014	13 253	74 100	28 800	300	28 500	45 300	19 900	25 400
大阪湾合計	113 253	32 986	9 393	23 593	80 267	24 571	55 696	257 100	93 200	22 700	70 500	163 900	56 650	107 250

注: ①昭和40年実績は大阪港南港埋立用土砂を除く。フェリー ボート航送量は、移出 6 074 000 t(長田 3 955, 深日 2 119) 移入 5 920 000 t(長田 3 746, 深日 2 174) を含む。

②昭和50年目標はフェリー ボート航送量を含まない。フェリー ボート航送量の目標は移出、移入とも 28 000 t(長田 16 300, 深日 11 700) である。

表-4 大阪湾内各港の公共施設計画量

港名	施設別 外貿施設 (バース数)	内貿施設			備考
		岸壁	桟橋	物揚場延長 (m)	
千葉港	10	20	1 200	中央埠頭・第1突堤・第2突堤等	
葛南港区	4(4)	22	1 760	市川・船橋地区等	
東京港	55(11)	104	2 080	13号地・大井埠頭等、コンテナ バースを含む	
川崎港	21	19	210	千鳥町埠頭・周島東埠頭等	
横浜港	54(3)	42	1 568	本牧埠頭・大黒町埠頭等、コンテナ バースを含む	
横須賀港	5	14	—	新港埠頭・長浦埠頭等	
木更津港	1	18	193	桜井・君津地区等	
計	150(15)	239	7 031	昭和40年度~50年度の計画施設量	
現有施設量	51	59	12 538	昭和40年度現在である	

注: ①上記は、昭和40年度~昭和50年度の公共施設計画である。

②( )内はブイ バースで内数。

③現有ブイは計上していない。

表-5 各港別公共埠頭計画施設量

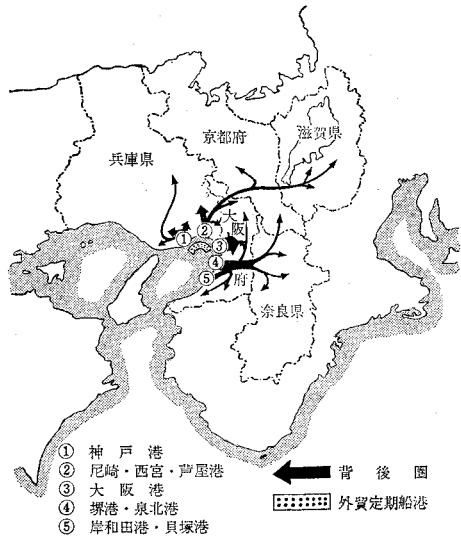
港名	施設別 外貿施設 (バース数)	内貿施設			備考
		岸壁 (バース数)	桟橋	物揚場延長(m)	
神戸港	77	27	7 086	ポートアイランド、六甲埠頭、東部内賀埠頭等	
西宮港	(2)	88	1 845	西宮地区、甲子園地区、鳴尾地区	
尼崎港	7		440	東海岸地区、末広地区	
大阪港	33	81	2 240	南港、大正内港、安治川地区、中央埠頭	
大阪府下諸港	22(4)	65	13 160	堺港、泉北港、岸和田港、貝塚港等	
計	141(6)	261	24 771	昭和40年度~50年度の計画施設量	
現有施設量	67	43	56 025	昭和40年度現在である	

注: ①施設量は昭和40年度~昭和50年度の公共施設計画量である。

②( )内はブイ バースで内数。

③現有ブイは計上していない。

図-7 関西における輸移入貨物想定背後圈模型図  
(内貿、外貿定期)



港で、大阪府下、奈良地区の貨物は泉北、岸和田、貝塚港で取り扱わせることとし、定期船港の負担を軽減させるよう計画した。図-6, 7 は、これを模型的に示したものである。

この考え方は、背後の陸上交通網の整備とタイアップして、港湾貨物ができる限り既成の都心をとおすことなく、最寄りの港湾を窓口にして、合理的に能率よく流通させようとしたものである。

表-2, 3 は、このような考え方を基礎にして推計した湾内各港の昭和 50 年の取扱貨物量の計画値を、昭和 40 年の実績値と対比したものである。また、表-4, 5 はこれに対応して、昭和 50 年までに整備を要する公共けい留施設の計画数量である。これは、昭和 40 年現在の現有施設量と比較してもわかるように、莫大な数量である。

(2) 湾内の海岸線、および水面については、快適な環境の保全と公害の防止を考慮しつつ計画的に用途を定めて開発する。

とくに、

(3) 湾内の用地造成については、重化学工業用地の造成は原則として一定区域に限定し、その他については主として、港湾用地、関連交通用地、都市再開発用地、および都市型工業用地にあてるものとする。

従来からも、海面埋立による用地造成については港湾計画、都市計画の面から慎重を期して進めてきたが、東京湾、大阪湾とも広大であってもなお限界があるため、今後さらにいっそう用地造成については、湾全体の利用

計画から慎重を期すこととし、計画を策定した。

すなわち、広大なこれら両湾は貴重な天然資源でありその有効利用をはかるため、ここで水面利用について、さらにいっそう慎重に行ない将来にわたって最大限に活用されるよう配慮することとした。

この構想では、水面の埋立地について、港湾用地、関連交通用地、都市再開発用地、および工業用地の 4 種に分類し、さらに工業用地については、重化学工業用地と都市型工業用地にわけて考えてみた。

重化学工業用地の造成は、公害の防除等の観点から、東京湾については千葉港北部、木更津港に、また大阪湾については、近畿圏整備の基本方針に準拠して、堺、泉北等に限定するものとした。しかしながら、生コン工業、食品工業、食油工業等都市の消費活動にとって必要不可欠で、かつ港に臨んで立地することが望ましい工業のための用地として、都市型工業用地を主要な地区に配置した。

また、既成大都市の再開発に寄与するための都市再開発用地を湾内に計画的に配置した。すなわち、千葉港西部地区、横浜港金沢地区、西宮、芦屋港等に大規模な都市再開発用地を造成し、住宅用地、海浜レクリエーションのための緑地、公園等にあてることにした。

港湾用地、関連交通用地については、港湾活動が能率よく行なわれるよう、各地区ごとに十二分に計画した。

これらの用地を、各港の特性、背後の都市の発展方向を考慮し、計画的に配置して、湾全体として沿岸地域の健全な発展がはかられるよう十分に考慮した。なお、また芦屋地先、木更津宮津地先には、風致水域とも呼ぶべき水面を残して用地を造成し、環境の保全をはかるこ

表-6 東京湾内各港の用地造成計画 (単位: 万 m<sup>2</sup>)

港名	用途別	港湾用地	関連交通施設用地	都市再開発用地	工業用地	計
千葉港区	千葉港区	131	165	1 305	718	2 319
港(葛南港区)	港(葛南港区)	200	182	221	549	1 152
東京港	東京港	1 062	322	861	—	2 245
川崎港	川崎港	220	17	177	—	414
横浜港	横浜港	296	139	523	356	1 314
横須賀港	横須賀港	29	—	75	—	104
木更津港	木更津港	51	158	33	2 184	2 426
計		1 989	983	3 195	3 807	9 974

注: ① 上記は昭和 40 年度～昭和 50 年度の用地造成計画である。

② 上記には、東京国際空港拡張計画にともなう埋立面積は含まない

表-7 大阪湾内各港の用地造成計画 (単位: 万 m<sup>2</sup>)

港名	用途	港湾用地	関連交通施設用地	都市再開発用地	工業用地	計
神戸港	409	156	208	159	930	
芦屋港		15	242		257	
西宮港	228	49	111	145	533	
尼崎港	66			84	150	
大阪港	378	116	292	72	858	
大阪府下諸港	466	89		731	1 286	
計	1 547	425	853	1 189	4 014	

注: 面積は昭和 40 年以降埋立を行なう量であり、大阪府下については一応の概算値である。

とした。

表-6, 7 は、両湾の用途別用地造成計画値である。

(4) 流通の円滑化、および都市交通の混雑緩和に資するため、沿岸に幹線交通施設を配置できるよう考慮した。

東京湾、大阪湾内各港が一体化し、広域港湾として計画的に能率よく港湾機能を発揮するためには、陸上交通網が十分に整備されていることが必要不可欠である。そのため、少なくとも海面埋立によって用地造成の行なわれる所では、大規模な臨港交通施設の建設が可能なように、所要の用地をあらかじめ確保しておくこととした。

(5) 港湾施設の利用効率を高め、荷役の合理化をかるため、極力埠頭の特別専門化をはかる。

埠頭の物資別専門化、方向別専門化を極力進めることとした。すなわち、砂利、鋼材等については、それぞれ背後に十分な荷さばき用地、野積場を持った幅の広い埠頭を計画し、そこで専門的に取扱うこととした。また場合によっては、簡単な加工処理をすることも考慮して、そのための敷地が背後にとれるよう計画した。

また、大阪南港では、日発定航を方向別に分類し、それぞれの船型に応じた埠頭を計画し、雑荷荷役の合理化を進めることとした。

(6) 港湾内における安全確保のため、危険物施設はできる限り一般施設との分離をはかる。

すなわち、石油配分基地を湾内に計画的に設けるとともに、特に東京湾においては、20万 D/W 級超大型タンカーの入港を是認し、そのためのバースを陸上からも離れ、また湾内の一般航路からも相当の距離をもった位置に数ヶ所にまとめてシーバースとして計画した。これにより原油タンカーができる限り現港内に入れないとした。

(7) 湾内の各地区に、将来の港湾をはじめとする需に備えて、当面手をつけない留保地を設ける。

東京湾、大阪湾港湾計画のこの基本構想の目標年次は昭和 50 年である。一般に目標年次は、その計画の作成の目的、立場によって、いろいろな考え方がある。そして今回のような場合、できうれば長期間であることが望ましい。しかし、社会の動き、技術の進歩が激しく、今後さらに社会全体が、かつてない進展を遂げるであろうときに、いたずらに計画期間を長期にとることは危険である場合が多い。

このため、本構想を策定するに際しては、一応の目安を昭和 50 年に置くこととした。そしてその範囲内では現在のところ開発されることはないであろうと予想され

る地区についても、将来の需要増に備えて計画的に留保するとともに、将来のいかなる変化にも対応しうるための余地として、重要な地区は手をつけない（埋立はむろん、しゅせつもしない）で確保しておくこととした。

このような地区を計画的に設けたことは、東京湾、大阪湾が将来とも、わが国の発展の鍵を握っている重要な地域であること、その計画いかんによって、どのようにもなりうる弾力性をもった地域であると言う認識に立脚してのことである。今回の基本構想の大きな柱の一つと言えるものである。

以上、基本構想の概要、その考え方のあらましを述べたが、図-8, 9 は両湾の港湾計画図である。

冒頭に述べたように、この構想は昭和 50 年を目標年次とした計画である。繰りかえすようであるが、これから技術の進歩、社会の変革は今日予想もつかない方向で今まで以上のテンポで進むであろうし、その象徴はこの両湾において顕われるであろう。逆に、この両湾に対するわれわれの施策いかんが、今後の進歩を左右するであろう。

ここ 1~2 年におけるコンテナー化の動向、20 万 D/W 級タンカーで代表される船型の大型化、これに類する、否、それ以上の新しい事態が近い将来出現しないとも限らない。陸上交通に関してもまた然りである。また公害の源とされている重化学工業が、完全な公害防除の方策を編み出す時代がくるかも知れない。

図-8 東京湾港湾計画平面図

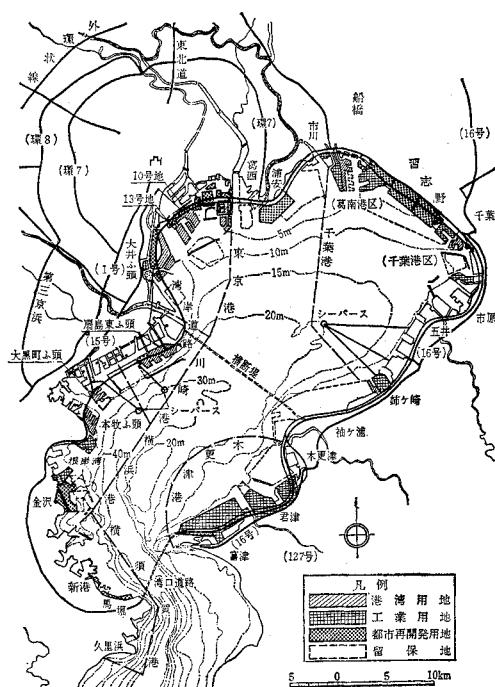
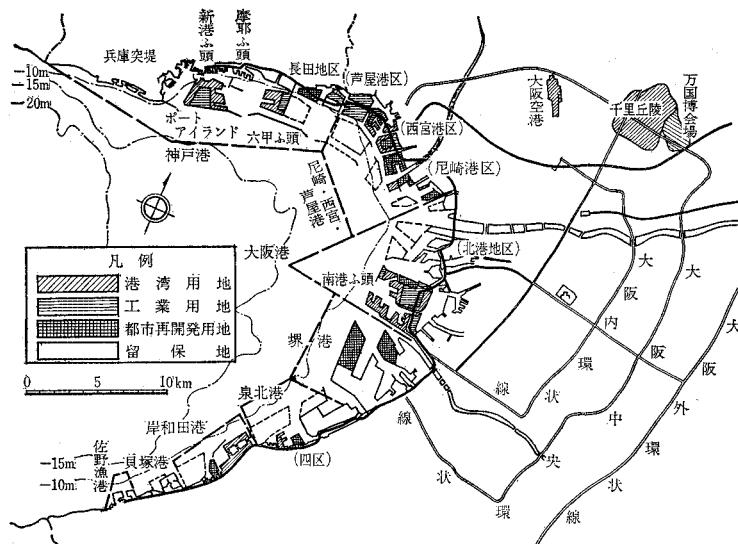


図-9 大阪湾港湾計画平面図



このような新しい事態が出現したときには、両湾の重要性を考慮して、その開発整備の方向については、さらに慎重に再検討を加える必要があると思う。

## 5. 今後の問題点

今後の問題点を二、三指摘しておきたい。

### (1) 都市計画、陸上交通施設計画との整合

湾全体の基本構想、および各港の港湾計画を策定する段階において、都市計画、陸上交通施設計画との調整を十分にとるように努めてきた。

しかし、港湾計画は、都市計画、陸上交通施設計画と相互に十分に調整し、実施されてこそその本来の機能が計画どおり發揮されるものである。今後、実施の段階においてさらに密接な調整が必要である。

### (2) 湾内の交通整理と湾口の改良

湾内の航路網計画、湾口航路の改良計画は、航行規制のあり方、航行標識の整備計画と表裏一体の関係にある

ため、一応今回の計画の対象外とした。今後、関係各方面と協議して決めるべき問題である。

### (3) 都市内水路の整備計画

土佐堀で代表されるように、大阪港、東京港の発祥地は都市内水路である。現在でも隅田川、安治川、尻内川などで年間数百万tの港湾貨物が積卸しされている。その内容をみると、鋼材、セメント、砂利、石油から食品、一般雑荷に至るまで、ほとんどあらゆる品目におよんでおり、まさしく都市活動を支えている台所のような賑わいである。

このように水路が活用されていると言うことは、水運の経済性からみて、また都市交通の混雑緩和の面からみても好ましいことであり、今後いっそう活発に利用されることであろう。治水上いろいろな問題もあるが、淀川等現在活用されていない水路も含めて、都市内運河の利用を検討する必要があろう。

以上のはか、港湾の管理、運営のあり方、港運の問題等をのぞいて港湾計画の面だけに絞ってみても、個々のターミナルの配置計画、スリップの幅員等水域施設の計画、あるいはまた臨港地区の都市計画、土地利用計画等に関して残された課題は多い。また、基本構想を作成する段階において、統計資料の不備不足が痛感された。今後地道な資料収集が必要である。

さらにはまた、今後計画していく地区は、従前と比較して土質条件等、自然条件が一般によくないところが多い。そのため、建設費が相当な額に達する。今回の計画は、東京湾、大阪湾の総事業費がそれぞれ8000億円、5000億円の額なものである。新しい港湾技術の開発を強力に進め、より安価に建設しうるよう努力する必要があると思われる。

(1967. 12. 18・受付)

## 土木図書館蔵書目録 第1集・第2集

先に創立50周年記念事業の一環として建設されました土木図書館の蔵書目録 第1集・第2集が土木図書館運営委員会の協力を得て刊行されておりますのでご利用下さい。

内 容	図書館規程/同利用規定/分類記号/和書/洋書/国際会議論文集/雑誌/土木図書館フィルムライブラリー
体 裁	第1集 A5判 タイプ印刷 236ページ
定 價	700 円 会員特価: 600 円
送 料	100 円
第2集 タイプ印刷 71ページ	200 円 会員特価: 150 円
	50 円