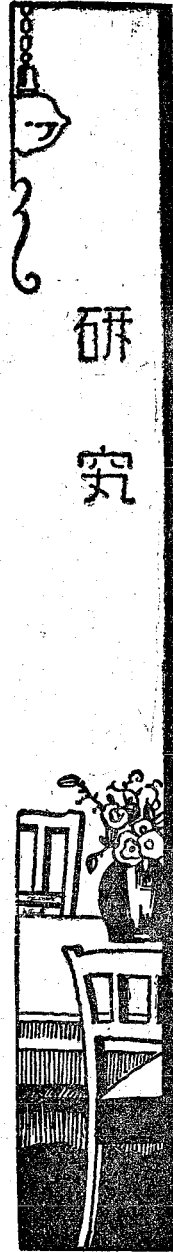


研究



米合衆國に於ける聯邦事業廳の機能

多田基

目次

- 一、はしがき
- 二、聯邦事業廳
 - (イ) 事業計畫局
 - (ロ) 道路局
 - (ハ) 合衆國住宅廳
 - (ニ) 營繕局
 - (ホ) 土木局
- 三、はしがき

救済の對策となつてゐる。土木事業方面の就職は、民間に於ける就職が減退した時に増大し、民間に於ける就職が増加せる時には土木事業の就職が減退するのが常である。

經濟安定のかゝる方策の効果を増進させる爲に、ルーズベルト大統領は一九三九年七月一日、政府管轄の五種の土木事業官廳を新たに聯邦事業廳(Federal Works Agency)に統合した。而して此の五種の官廳の内、營繕局(Public Buildings Administration)及道路局(Public Roads Administration)の二者は既に早くより活動してゐた。他

米合衆國に於ける土木事業は、經濟活動の安定及び失業

の三者即ち土木局 (Public Works Administration)、事業計畫局 (Work Projects Administration) 及合衆國住宅廳 (United States Housing Authority) は一九三九年に新設されたのである。此の三者は失業救済を行ひ、同時に必要なる土木事業及廳舎の建築を行ふ爲であつた。土木事業を經濟變動に適應させると云ふ意圖は格別新しいものではない。尠くとも四十年前から行はれてゐる。新しいものと云へば、現在、此の政策の實施に示されてゐる大決意である」と云ふ國際勞動局 (International Labour Office) の此の言葉は聯邦事業廳が管理せる合衆國土木事業計畫に特にピッタリと當てはまる。

公共事業——公建築物、道路、學校の建設、維持事業、上水道、下水道工事、病院、公園及運動場の建設等——は民間に於ける新工場、新住宅及事務所向建築物の建設の場合と同種の就職を可能ならしめる。兩種の建設工事に現はれる經濟的效果も亦同じである。政府の公共事業は民間の建設事業及經濟活動の程度が失業問題を解決し得ざる時に

實施される。新工場の建設、新設備の増設及新住宅の建築は經濟狀態と變動を共にするものである。蓋し、民間の私的資本は、有利なる利潤を直接に期待し得る場合にのみ投資されるからである。

政府の公共事業實施が盛大になるのは、民間の經濟活動が比較的に低調で、民間投資者が冒險的新規事業に投資することを嫌ふ場合である。何故なら政府信用は云ふ迄もなく全國の資源に依存してゐるからである。新規發荷政府債の購入者は、國の資源を開拓するのに彼等の貯金を貸與するのであるが、之は民間に於ける新規社債募集に當つて社債購入者が民間産業の資本改良の實施に彼等の貯金を利用せしめるのと同じである。

以下概述せんとする聯邦事業廳の活動及実績は、民間貯金の公共事業投資に依つて増大せる新しき富及生産利便を示すものである。

二、聯邦事業廳

「聯邦事業廳は國民の意思を迅速且有効に勞力を浪費せず

に實行することを目的とする」

之はルーズベルト大統領の言葉であるが、又政府の行政機構再編成の目標であり、之に依つて聯邦事業廳が創設されたのである。

聯邦事業廳自體の建設計畫と云ふものは存在しない。該官廳は統制機關にして、その下に於いて上述の五機關の大建設計畫が調整され、この機關を通じて五機關は共通事業を協同して計畫し實行することが出来る。

過去に於ける聯邦の建設事業には調整が缺けてゐたことが屢々あつた。同一の又は重複の事業活動が、それぞれの官廳及局に分散してゐた。一九三九年四月、下院は政府行政部の行政再組織案を通過せしめ、大統領は之を承認した。此の法律の大なる目的は、單一行政機關の下に種々なる公共事業活動を統合することである。之に依つて同一方面に於ける各種官廳の事業の重複並に目的の齟齬が避けられるのみならず、各官廳は相互に援助し、國家全體よりの統一の計畫を樹立することが出来るのである。

聯邦事業廳は一九三九年七月一日に設置されたのであつて、此の官廳の下に統合された五種の建設機關は次のものである。

事業計畫局 (Work Projects Administration)。該官廳は事業計畫に依つて失職者に直接に仕事を與へる。

土木局 (Public Works Administration)。該官廳は資金及補助金を與へて有用なる公共事業の建設を奨励することを目的としてゐる。

合衆國住宅廳 (United States Housing Authority)。之は地方住宅廳に補助金及貸金を供與し、低廉家賃の優良住宅を建設し以て貧民窟の掃除を計る爲に設置されたのである。

道路局 (Public Roads Administration)。之は遠距離の聯邦道路及聯邦補助道路の建設及改良計畫を施行する官廳である。

營繕局 (Public Buildings Administration)。之は多數の聯邦政府建築物及建築用敷地を設け、之を維持し、管理

する官廳である。

之等諸官廳の技術、法律、財政及其他の行政問題は多くの場合類似してゐる。かゝる分野に於ける能率と經濟の向上は、重複を回避し一官廳の經驗を他の官廳の指導に役立たしめることに依つて得ることが出来る。之等の諸官廳はそれぞれ、他の一官廳又は數官廳と同一事業に關聯を有してゐたことは再三再四であつた。かゝる活動の調整は、用途に適合せる計畫及弗貨幣の有效なる支出を意味したのである。又同種の事業活動は綜合管理する行政機關が存在して初めて經濟が行はれた。

又聯邦事業廳は、公共事業の管理を聯邦政府の永續的職能たらしめ、無計畫なちぐはぐの活動に統一の方針を與へ、國民生活の常に變動する經濟要求にも良く役立つ如き計畫を樹立するものである。

かゝる統一機關の下にあつて、初めて繁文褥禮、困亂と軋轢は除去せられ、國民の意思は「速やかに、有效に勞力を浪費せず」に實現されるのである。

(イ) 事業計畫局 (Work Projects Administration)

國家と地方行政官廳とが協同せる事業計畫局は、民間企業に就職が出来ないが但し窮乏の際には地方救濟所に於いて生活の保證が與へられてゐる強壯男女の爲に事業計畫を目論むのである。

事業計畫局所屬労働者は、一ヶ月に百三十時間就業する。彼等には月額平均約五十四弗の保證賃金が支給される。事業計畫局の事業及賃金は、民間事業が再び繁忙を極める迄、彼等の従業の習慣、熟練、自尊心を保持せしめるやうに意圖されてゐる。他方、事業計畫局所屬労働者は、彼等の労働に依つて有用な公共的改良を創出し、彼等が生活せる社會の爲に有用なる公的奉仕を行ふのである。

事業計畫局の計畫の内には殆んど凡ゆる種類の建設事業が含まれてゐる。俸給生活者には専門的職業及奉仕の事業計畫、主婦の職業としては裁縫及其他の生産的事业計畫を樹てる。

州、郡、市町村は同局の計畫を要求して、計畫事業の後

授者となり、計畫費用の一部分を支辨する。聯邦政府は該計畫従業労働者の賃金を支拂ひ、更に日用必需品の購入を助ける爲に一箇月一名に付最大限度六弗を給與する。又聯邦政府は聯邦總支出の平均約三・五パーセントに達する一般行政費を支出する。後援地方官廳は使用する材料及設備費の大部分を支出する。

市町村の財源はそれぞれ異つてゐるが爲に、各計畫に對する地方官廳の分擔額は一定してゐない。併し乍ら、一九四〇年一月一日以降認可されたる全計畫には、一州を一單位として、地方官廳の分擔額は平均總費用の約二五パーセントでなければならなくなつた。一九三九年の下半年に於いては、地方官廳の分擔額は平均して全事業計畫費用の約二五パーセントであつた。

聯邦事業計畫局の事業計畫は、制規の手續及規則に従つて聯邦政府官吏に依つて樹てられる。聯邦事業局は、一箇月一名に對し六十二弗の聯邦負擔で仕事に従事せしめることが出來た。聯邦事業計畫局は、一九三五年七月一日より

一九三九年十二月三十一日に至る四ヶ年半の事業活動期間中に總額で聯邦基金の約七十三億八千七百七十五萬三千弗を支出した。此の總額の内約八五パーセント即ち六十二億五千四百六十萬三千弗は労働者賃金として直接に支拂はれた。聯邦事業計畫局支拂の賃金は早速生活必需品に費されるので、直接に地方商業の中に流れ込むことになる。

之等の聯邦基金は、十五億四千七百六十萬七千弗に上る計畫後援者側基金の補助を受けた。此の金額の内、大部分は労働賃金以外のもの、即ち食糧品、材料、機械及計畫施行の爲に必要な他の項目に使用された。

迅速なる事業活動が事業計畫局の特徴である。該局は突發的事件、就職狀態の變化に應じて、計畫を遂行し、就職の増減を計る。

暴風雨、旋風、嵐、吹雪、洪水其の他の大變災が起つた場合、事業計畫局は常に救済及復興事業に各市町村労働者を動員する權能が與へられてゐる。かゝる突發事件に際しては計畫を樹てる餘裕はない。スピードが重大な要素であ

る。その結果、各州では豫め準備を整へ、それに依つて労働者及物資を即坐に動員することが出来るやうになつてゐる。事業計畫局の労働者は、去る二月の記録的積雪の災厄に見舞はれたニュー・イングランドを掘出したのである。

又一九三八年同地方に於ける大暴風雨に當つては、人命を救助し、復興事業に着手し、數億フィートの木材を救出したことがあつた。更に事業計畫局の男女は一九三七年ミシシッピ河氾濫地方、一九三八年のアルバマ州の大暴風及其他同種の突發事件に際して救済及復興事業に従事した。

又かゝる適應性に依つて、事業計畫局は一九三七—三八年の經濟不況より國民を救済すると云ふ大きな役割を演ずることが出来た。事業計畫局は數ヶ月間に就職數を倍加せしめることが出来たのである。——就業労働者數は、一九三七年十月末の百四十七萬五千名から一九三八年七月末には約二百九十七萬名に増加し、一九三八年末には三百二十七萬名と云ふ數字に達した。不況の大打撃を受けた地方失業者の就職割合及計畫施行は急速に擴張して行つた。民

間事業の就職及救済狀況が改善された場合には、事業計畫局は漸次に従業員數を減少せしめ、一九三九年六月末には、約二百四十二萬名に減じた。一九四〇年六月三十日に終る當該會計年度に於ける事業計畫局の就職數は平均して約二百萬名に及んでゐる。——冬期には貧困者が増加する爲に就職數も増大するが、夏期には減少する傾向がある。

事業計畫局の約八〇パーセントは、——費用及就職數をも計算に入れて——一般道路、公道、公共建築物、下水工事、空港、公園及同種の建設事業に關係してゐた。約二〇パーセントは、専門的職業及書記の如き職業への就職計畫、教育計畫、藝術計畫、生産及サービス計畫（裁縫、罐詰製造、託兒所及學校の畫食計畫及其の他）に従事したのであつた。

事業計畫局計畫の範圍及種類は、創設以來四ヶ年半に於ける次の統計及計畫實施に依つて明白である。

約四十五萬八千哩の道路、九萬三千件の橋梁が建設され改良された。之等のものは主として地方に於けるものであ

つた。其の他に數千哩の暗渠、道路の化粧縁、側溝、歩道、小道、及排水溝が建設改良されたのである。又八萬八千餘の公共建築物は新築、改築、修繕及増築された。之には三萬三千の學校、九百の圖書館、千六百の病院及療養所、行政官廳、消防署、兵器廠等が含まれてゐる。

約六千八百の公園、四千五百の運動場、一萬二百の野球場が建設され改良された。更に一萬六千五百の娛樂場が建設された。この内には、プール、一般ゴルフ場、テニスコート、スケート場、スキージャムプ場、屋外劇場及音樂堂等がある。公園以外に七萬八千エーカーの公設運動場が設けられ、五百三十四の空港の建設及近代的改良が行はれた。

約一萬二千四百哩の水道、一萬八千二百哩餘の下水道が新規に建設され或ひは修繕され、八百九十九箇所の下水處理場の建設及改良が施こされた。約三千哩の排水溝は建設され、瘡癘の沼澤地の排水作業が行はれた。約二萬五千のダムは、崩壞の防止と一般的保護の爲に建設され、七百六

のダムには改良工事が行はれた。

約二億八千五百萬個の服裝及家庭用品は事業計畫局の裁縫室で貧困家族に分與する爲に作られ、三億八千六百萬個の畫食が榮養不良の學校兒童に給與された。數百萬名の貧困成年者及兒童は事業計畫局の醫師及齒科醫並に託兒所の療養保護を受けた。一ヶ月平均四千五百回の音樂會には一箇月に約三百萬の聽衆を集め、案内書製作に従事せる者は四百十六冊の書籍及パンフレットを完成したのである。

事業計畫局の事業の評価をアメリカ計畫員協會(American Society of Planning Officials)、アメリカ技術委員會(American Engineering Council)、合衆國市長會議(United States Conference of Mayors)及其の他七種の國家機關が行つてゐる。之等の機關は四十二州の地方役員に質問表を送つて、之に對する回答を得た。此の回答は八千種に及び、各市町村に於ける計畫の評価が記載されてゐた。報告の九九パーセントは、事業計畫局の改良工事、及サービスは市町村にとつて重要であり、又永久的價値があ

る旨を述べてゐた。九七パーセントは事業計畫局の事業は立派であると考へ、九八パーセントは、失業者には手當の給與より仕事を與へる方に賛意を表してゐた。

民間産業が先づ事業計畫局の労働者を吸収する。毎週數千名の労働者は民間事業就職の爲に事業計畫局を去るが、一方民間事業に於いて失職したり又は困窮せる労働者は、事業計畫局の事業計畫に参加する。一九四〇年五月には、事業計畫局は約二百萬名の労働者を雇つてゐる。全體では約七百五十萬名の男女が時を異にして事業計畫局の事業計畫に雇はれたのである。

(二) 道路局(Public Roads Administration)

近代的道路を當然と考へてゐる人は可成多い。今日の合衆國は世界第一の道路組織を持つてゐる。之は一年に二千七億車輛哩の旅行に役立つてゐる大組織であつて、平坦なる舗裝道路の直線ルートを経て、誰人も凡ゆる都市へ到達することが出来る。

合衆國の近代的道路は偶然的に又は自然的に出現したの

ではない。之は永年の研究と建設、州と聯邦政府との組織的協同に依つて完成されたのである。

道路局は米國全國民に役立つべき統一的道路組織の建設責任を持つてゐる。道路局は州道路部を通じて財政的援助を與へ、建設事業を監督し、全國に互る永久的統一的道路組織の計畫を支援する。

百萬哩餘の道路は、地方及州政府が聯邦政府と協同して建設したものであつて、此の協同はこの建設事業の重大要素となつてゐる。併し乍ら、此の道路體系は決して完璧ではない。雑沓及危険は今尙各地の道路に存在してゐる。

聯邦機關が創設されたのは一八九三年である。道路建設の研究と經驗が一九一六年迄の聯邦機關の主たる職能となつてゐた。今日の米國道路は、聯邦政府技師が指導的役割を演じた道路建設の經驗の産物である。

一九一六年の聯邦政府補助道路法に依つて、聯邦政府は道路建設を行ふ各州に對し積極的協力者となつた。聯邦政府は各州に建設費の半額を提供し、豊富なる經驗の利益を

各州に均霑した。

合衆國の各地に通ずる道路連絡組織は、一九二一年に州及聯邦機關に依つて計畫されたのであつた。この年に近代的道路輸送が初まつたのである。道路局は一九二二年以來、引きつゞきこの計畫事業に従事し、その改良は今日に至る迄繼續してゐる。

今日では、上述の聯邦政府補助制度に依つて二十三萬三千哩は殆んど全延長に互つて鋪装されてゐる。

聯邦政府との協同建設計畫は、二十四年間續行され、その成功を見たので、諸外國では之を模倣するに至つた。各州は改良すべき道路を選択し、計畫を樹立し、工事の請負をなさしめ、聯邦法規に従つて建設の監督を行ふ。道路局は、聯邦補助金に依つて州道路部が施行する事業の監督及調整を計り、聯邦補助道路事業の費用の半額を提供してゐる。又道路局は現在では平面交叉除却費の全費用を支拂つてゐる。

一九三三年、州の費用分擔なく實施された緊急道路大計

畫は失業救済の爲に樹立されたのである。聯邦補助の下に發達せる人員整備の州道路部はこの事業の迅速なる着手に甚だ有效であつた。

一九三三年以來、十二億弗の緊急基金 (Emergency Funds) は道路局監督の下に使用することが承認された。

聯邦政府計畫は又擴大され、都市道路、第二級道路又は農場―市場間道路及平面交叉除却をも包括するに至つた。

一九三三年以來、九萬哩の道路は完成され、三千二百箇所の危険なる平面交叉が除却された。此の數字の内には、土木局及事業計畫局の下に於いて改良された道路の大延長、國立公園、聯邦所有森林及其他聯邦政府所有又は管理の土地に施行せる事業は含まれてゐない。

道路局の緊急基金は、今では消費されてしまつてゐる。併し乍ら、老計畫は、聯邦政府の道路費半額負擔及平面交叉除却費全額負擔の原則に従ひ聯邦政府の認可を得て依然として實行されてゐる。

道路局は、又技術的援助を與へ、國立公園、國有森林、

公有地及其の他の聯邦所有地に於ける道路建設を監督してゐる。國立公園及國有森林地帯に建設された八千四百哩の道路は、休暇を利用して風光の地に旅行せんとする觀光客に多大の利便を與へてゐる。

聯邦補助金制度は、一九二一年に企圖された程度に改善されてはゐるが、尙施行すべき道路事業は多々ある。運輸の輻輳は、特に都市内及近郊に著しく増加して來てゐるので、狹隘なる道路、急カーブ、急勾配は現代の高速旅行には甚だ危険である。

道路局は、現在四十七州の州道路部と協同し、道路の計畫的調査を行つてゐる。道路改良の條件、道路交通量及種類、道路基金の源泉、道路基金の使途に關し詳細なる調査が蒐集されてゐる。之等の資料を利用して合理的な能率の原理に基づいて將來の道路改良計畫を樹立せんと意圖してゐる。

(c) 合衆國住宅廳 (United States Housing Authority)

合衆國住宅廳は、アメリカに於ける細民街を一掃し、標準以下の住宅に現在居住する家族に、家賃の廉い立派な住宅を供給せん爲、議會の協費を経て設立された官廳である。

合衆國住宅廳とは全然別個に住宅計畫を樹立してゐる政府機關は他にもある。住宅所有者金融協會 (House Owner Loan Corporation-HOLC) は經濟不況時代に住宅所有者が借金抵當に依つて彼等の住宅を失ふのを救済する目的の爲に設立されたのである。聯邦住宅局 (Federal Housing Administration-FHA) は、住宅建設に抵當保證を行つて私人建築者に援助を與へてゐる。然るに、合衆國住宅廳は、収入が僅少な爲に貧民街から脱れるだけの家賃を支拂ふことの出来ない家族に新住宅を供給することと専ら業務としてゐる。

合衆國住宅廳の事業に屬する計畫の創意、企畫、建設、所有及管理の全責任は都市自體の双肩にあり、特に之等の責任は、州法に従つて都市の設立せる地方住宅廳の双肩にかゝつてゐる。

然らば、合衆國住宅廳の職能は如何なるものであらうか。

第一。合衆國住宅廳は、地方住宅廳の大部分が他の何處からでも受けることができない程度に財政的援助を與へる。此の補助金が無ければ、地方住宅官廳は一戸の住宅すら建設することが出来ないことになる。

この財政的援助とは、建設資金貸附及低收入家族が支拂ひ得る賃料と家賃總額との差額を補ふ毎年の負擔金である。

地方住宅廳は合衆國住宅廳より、低家賃住宅計畫の費用の九〇パーセントを借用することが出来る。而して借入金利子は普通三步に定められ、之は聯邦政府の現行歩合より〇・五パーセント高し、六十年間以内に支拂ふことになつてゐる。合衆國住宅法 (United States Housing Act) は八億弗の貸附を認めてゐる。

合衆國住宅廳は又各計畫に對し年負擔金と稱せられてゐる補助金を交付することが出来る。之等の年負擔金は、低家賃を補ふに足る金額に限られてゐて、現行の聯邦利子步

合に一步を加へた率を超過することが出来ない。(普通は新規建設費——前述の八億弗——の三・五パーセントになつてゐる)。之等負擔金の最大限度の總額は年に二千八百萬弗であつて、この年負擔金は、聯邦政府が計畫を遂行する限度の費用を示してゐるものである。

第二。合衆國住宅廳は、顧問役を演ずる。

合衆國住宅廳は、地方住宅廳の行政事務官及技術官に技術的法律的援助を與へる。之は一種の手形交換所の如き役割を演ずる。即ち合衆國住宅廳を通じて、一地方住宅廳は他の凡べての地方住宅廳の經驗を利用することが出来る。

第三。合衆國住宅廳計畫に參與せる市町村が、合衆國住宅法の一定の原則的要求に應ずるやう合衆國住宅廳は注意する。市町村が合衆國住宅廳の財政的援助を受けるには、その前に以下のことを行はなければならないと合衆國住宅法の原則的要求は規定してゐる。

(一) 地方住宅廳を設立すること。州立法部が適當なる住宅法を制定した州に於いてのみ地方住宅廳を設立すること

とが出来ることになつてゐる。かゝる法律を有する三十八州の大部分に於ける住宅廳は地方政府が任命せる五名の人員より成立してゐる。

(一) 實地調査より、標準的住宅の條件程度及不良住宅に居住せる家族の支拂ひ得る家賃の程度を決定すること。

(二) 合衆國住宅廳から借用する事業創設費を補ふ爲に總創設費の尠くとも一〇パーセントは調達すること。

(三) 此の計畫に對する地方の年負擔金を承認すること。之等の負擔金は、合衆國住宅廳が交付する分擔金の尠くとも五分の一でなければならぬ。のみならず、之等の負擔金は、聯邦政府の負擔金と協同して——貧民街居住者が新住宅に入ることが出来る程の低廉なる家賃を十分保証しなければならぬ。

(四) 合衆國住宅廳基金を以て建設されたる全住宅と道路の不良住宅が有效なる閉鎖、沒收申し渡し、取壊し、又は強制修理に依つて除去されることを承認すること。

(六) 建設費の嚴密なる節約を計ること。

(七) 現行賃金の支拂をなすこと。

現在の合衆國住宅廳計畫に依ると、約十六萬世帯は新住宅に移ることが出来、又一一年間に三十萬名の者は之に依つて仕事を得ることになつてゐる。

(一) 營繕局(Public Buildings Administration)

合衆國本土は云ふに及ばず、其の領土に互つて合衆國聯邦政府の行政施行及全官吏に必要な廳舎を提供するには其の廳舎の建設、維持管理と云ふ大きな仕事に伴ふ。この仕事の爲に營繕局が設置されてゐるのである。

營繕局の活動範圍は、町の郵便局からワシントン市を世界有数の華麗都市としての印象を興へる聯邦政府官衙に迄及んでゐる。此の事業の源は今から百三年前の米國最初の監督技師たるロバート・ミルスに發してゐると云ふことが出来る。

が故に、此の機關の活動から觀れば、建築物の設計及建設を取扱へる聯邦政府機關の内最古の最大なものである。

統合機關たる營繕局の内には、大藏省調度部營繕課と内

務省國立公園建設物管理課と公園土地管理課の元の職務が包括されてゐる。營繕局は、統一的組織形態となつてから一世紀の建築史を形成してゐる。一世紀の間に十億弗餘の費用を用した約四千件の計畫が建設された。

之等の建築物は、聯邦政府の全市民に對する業務の横斷面を構成してゐる。之等の建築物の内には、合衆國各地に於ける郵便局、裁判所、聯邦官廳、造幣局、分析所、金銀保管所、税關所、檢疫所、海員病院、試驗所、聯邦刑務所、州刑務所、感化院、在外大使館、在外使臣の舍宅、アラスカ、プエルトリコ、ハワイ島の聯邦裁判所及郵便局、並にワシントン市に於ける各官廳建築物が含まれてゐる。

營繕局は米國最大の地主。

米國最大の地主は、營繕局であると言つて良い。營繕局は一般地主と同様に苦勞と義務がある。而もそれは大規模のものである。のみならず普通の地主の持ち合はせてゐないやうな複雑なものである。

營繕局長は、コロンビアに於ける政府所有の五十廳舎、政府借用の百十廳舎、コロンビア區外政府所有の百四十廳舎を管理し保管してゐる。更に又コロンビア區建築物の改良修理をも取扱ふ。

監督技師の下にある修理課は、合衆國に於ける此の種の最大機關と言つてよいであらう。之は三千二百餘の廳舎の修理、改築及保護を取扱つてゐる。

政府は合衆國最大の地主である。營繕局土地課には合衆國所有の一萬五千件の資産即ち四億エーカーに及ぶ土地資産が保有されてゐる。更に土地課は、今は不用となれる過剩土地の賣却、賃貸、又は其の他の方法で處分する。現在では此の種の財産を百五十件程所有してゐる。

計畫及土地統制課(Office of Planning and Space Control)は、土地使用計畫に當つて政府諸機關と協同し、かくして聯邦政府廳舎の土地の制當を行ふ。更に此の課は、政府が借用する民間建築物の土地借用の認可をも取扱ふ。此の課の管理下にあるものは、コロンビア區内に於ける

政府所有の百十九廳舎及借用の百五十二廳舎、其の正味總面積千九百七十萬平方呎にして、コロンビア區外に於いて當課が管理せるものは、四百八十萬平方呎を占める百三十廳舎並に一萬二千六百の建築物に事實賃借契約をなせる一萬九千件、これの總面積六千七百萬平方呎であつて、一年の賃料は二百萬弗に及んでゐる。之等の數字の内には、遞信省使用の政府所有土地は含まれてゐない。

公共建築物の建設

經驗豊富な専門的建築家及技術者は監督技術課 (Office of the Supervising Architect) に於いて、申し出された建築物の計畫及作工圖は作製される。此の課は又入札廣告を出し、建設指値の一覽表を作る。民間に於ける四名の優秀技師が定期的に計畫及意匠の相談にあづかることになつてゐる。

敷地の實地調査、基礎條件の検査、建築技師の權威に依る請負建築の監督は、經驗豊富な専門家で陣容を固めた監督技術課の職分である。三名の優秀なる民間技師が重要な

る技術問題にあづかつてゐる。

建築物の裝飾美術

營繕局は、裝飾美術課を通じて建築物に裝飾的美觀を添へるやう努める。郵便局及其他の廳舎の簡素な生氣を與へて今日有名になつてゐる壁飾り及彫刻は、全米の藝術家の一般競争の結果であると言つてよい。かくして立派な藝術的作品の内最善のものは、全國に行き互ることになる。才能はあるが世間に認められざる多數の藝術家は之に依つて著名になると同時に經濟的援助を得ることになる。

營繕局は、國産建設資料の立派な陳列を行ひ、建築物に使用される材料の品質、適當なる織物、色彩を有效に選擇するに役立つ試験所を設けてゐる。

營繕局の政策は、政府の活動に有用なる廳舎を提供する許りでなく、計畫及裝飾に重要な形體を與へ、かくして廳舎の建設せらるゝ市町村に立派な營造物を提供する。更に又、廳舎の位置を決定する際には、都市計畫、都心の發展又は地方改良を考慮に入れて市町村と協力することが營

繕局の政策である。

(ホ) 土木局 (Public Works Administration)

土木局と言ふ名稱は良く見受けられる名稱の一であつて之は道路、市町村の到る處で目に着く名稱である。此の名稱は建築中の建物の標札に書かれてゐる。

目に就く建設工事は、常に大規模の公的改良である——即ち一般人が使用し又は一般人の爲に使用される學校、橋梁、病院、郵便局、下水道、上水道、發電所、飛行場、ダム其の他多數の公共事業の建設である。

之等の事業は、土木局の目的及其の活動を最も良く語る。之等の事業は、公共建築物は民間産業不況時代に擴充されるべきであると云ふ既知の理論を恐慌時代に實踐に移した結果であると言ふことが出来る。

一九三三年には民間に於ける建設事業は中止し、工場は閉鎖し數百萬の労働者は失業せんとしてゐた。教育、衛生、運輸及其の他の公共的事業の必要は、土木局の建設能力を遙かに凌駕してゐる。

土木局設立の理由。

土木局は、有用なる公共事業の建設と就職及産業恢復の刺戟の二重目的の爲に設置されたものである。従つて過去七年間に土木局は六億弗に及ぶ公共事業大計畫を次の二方面に亘つて實施した。

(一) 土木局は、發起者側が創設して土木局が認可し監督せる一萬六千六百四十八種の公共事業計畫實施の爲に、州、市町村、其の他の非聯邦團體及鐵道に補助金及返済されるべき貸金を提供した。補助金は、認可計畫の總費の四五パーセントに及んだ。但し第一回計畫の下に於いては、補助金は労働費及材料費の三〇パーセントであつた。之等の計畫は非聯邦計畫と稱される。

(二) 土木局は、認可せる一萬七千八百二十種の聯邦政府公共事業の爲七十種の聯邦機關に直接配付金を提供した。之等の事業は聯邦計畫と言はれる。

都市に於ける各種事業。

學校。近年都會及地方に建築された大抵の近代的學校は

土木局の建設事業の一大分野を代表するものである。之は非聯邦計畫全體の總費用の三〇パーセントに當つてゐる。

一九三三年以來、土木局は競争入札及請負制度に従つて全學校建築の約七〇パーセントの資金を補助した。此の事業に依つて二百三十八萬四千六百名の學生々徒を收容する一萬二千七百二の教室が増加した。この外に、圖書館、講堂、體育館、食堂、暖房換氣照明裝置がある。

運送。非聯邦費用總額の内二七パーセントは、地方に於ける橋梁、陸橋、道路、トンネル、地下道其の他運送利便の改良に用ひられた。

公共事業。非聯邦支出費の七パーセントは千六百餘の下水道工事、發電所及瓦斯工場の建設改良に用ひられた。之は地方農村の貯水タンクからシカゴ市に於ける新設下水道及世界最大設備の稱ある下水處理裝置に及んでゐる。

病院。非聯邦費の七パーセントは病院の建設改良に用ひられ、之に依つて一萬七千八百四十九のベット及醫療器械更に一般病患、傷害者、虛弱者、肺結核患者、其の他の病

人の療養に必要な二千五十六の建築物が出来た。

土木局は又鐵道に對し、その施設及復舊工事の爲に二億九千七百四十五萬弗の貸金を提供し、一億三千六百六十六萬九千七百五十六弗を五十一種の低家賃住宅計畫に配付した。但し之は後になつて合衆國住宅廳に振替へられた。

聯邦事業の建設。

土木局の分擔に依つて聯邦政府が行へる建設事業は次の如きものである。

水路。費用の二九パーセントは、河川及海岸に於ける灌漑、運航、洪水防止、發電其の他の沿岸設備に用ひられた。

道路。道路局管理で州道路部の行へる道路の建設及改良には二六パーセントの費用が割當てられた。

建築物。土木局管理の聯邦費の一七パーセントは、郵便局、聯邦病院、行政官廳及其の他の聯邦廳舎、陸海軍及水難救濟隊の施設に用ひられた。

船舶。聯邦費の約一五パーセント餘は海軍及水難救濟隊

の船舶に用ひられた。

勞務と産業に對する影響。

此の計畫に依つて生じた全勞働時間は七十億時間に達した。此の數字の内には建設工事に於ける二十一億時間、生産工業及土木局の物資輸送に依つて生じた五十二億時間、生産工業及土木局の物資輸送に依つて生じた五十二億時間が含まれてゐる。就職の増加は、賃金が支拂れる結果として消費の方面に其の影響が現出した。

土木局の全建設事業の概算總費用は五十九億八千六百六十五萬三千七百七十七弗であつた。非聯邦計畫は、この内四十二億六百一十一萬六百八十二弗となつてゐる。補助金はこの額の内十五億四百六十六萬五百四十一弗である。而して返済されるべき貸金は七億一千三百二萬八千六百六十五弗に達し、残金の額は發起者側から提供された。

x

x

x

x

x

x

畑宏周氏は伏見の寺田屋と題し次のやうな一文を公にして居る。

寺田屋

(一)

一昨年暮であつた。急用で京都驛についたのが午後七時ごろ、粉雪さへ散つて私の懐古趣味はいやにかき立てられ古都にふさはしい宿として選んだのが寺田屋である。近代文化にとり残された古風な家で泊り客は私の外に夫婦らしい一組といふ淋しさであつた。宿の主の好意で坂本龍馬の滞在してゐたといふ部屋で食事を取りながら、文久二年四月二十三日薩摩の藩士有馬新七はじめ九烈士が明治維新の魁として王政復古の犠牲となつた壮烈な最期や、龍馬が慶應二年正月二十三日幕吏の襲撃をうけて危いところをお龍の機智で難を逃れた模様や、明治三十七年二月日露戦争のはじめ葉山御用邸にて、皇后陛下の御夢に龍馬が顯れ誠忠を効し、陛下の御心を安んじ奉つたといふ話などつくるどころなく、矢張り泊つてよかつたと思つた。