



専ら自動車

交通に充つる特別道路

道路改良會調查部

本書は英國に於ける「専ら自動車交通に充つる特別道路」の情勢を述べむるものなり。ミラン會議に於ける討議の爲、本問題は左の諸項に分たれたり。

- (一) 斯る特別道路の開設を正當とする事由如何。
- (二) 其の發議及開設に對する適當なる官廳。
- (三) 財政上の處理。公の財源よりの補助、使用料金、運輸通行並經營に關する規程。

四) 一般に交通の保安及連續の點より見たる自動車専用道路と他の公道との關係及聯絡。

英國に於ては自動車専用道路に關する問題を、斯る諸項に付て論議することは不可能なり。

右の諸項は自動車専用道路建設の提議が、既に承認せられ且上述諸項の總てに付一定の處理が存在することを假定せり。英國に之を事情を異にす。現在に至る迄自動車専用道路は未だ開設せられたるものなく、四項に互りて記載せられたる事項の孰れに付ても、何等承認せられたる處理存在することなし、却て自動車専用道路の開設は英國に於て論争中の問題にして、之に關しては斯る提議に因り影響を受くべき各種利害關係人即ち、鐵道會社、道路運送會社、道路管理者、自動車使用者及立法者の間に、毫も意見の一致を見ざるなり。若し筆者をして四項に互りて記載せられたる事項の各個に關し、自己の見解を述べしめむか筆者は經驗に基きたる筆者の私見を陳ぶるに至るべく、固より確定したる輿論を代表するものと認むることを得ざるべし。故に筆者は、英國に於ける自動車専用道路開設問題に影響する狀況及事由を述ぶるを以て、更に有益なるべしと思惟す。其の中に於て、更に高速度の通行に便宜を與ふべき一層良好なる道路に對する自動的交通の經濟的要求の他に道路に關する沿革、政策、市及地方の行政及財政をも併せて考察せむとす。

英國の道路制度

自動車専用道路が英國に於て開設せらるべき蓋然性に對し影響を有する主要因子の一は道路の開設及維持に關する

現在の責任制度の歴史的發達なり。單に一階級の交通の用に充て其の使用に對して使用料金を支拂はしむる自動車専用道路開設は英國の道路制度の基調を爲す根本原則に悖る。ここに甚しきを以て目下の處斯る提議は一般の賛成を博する

ことなかるべし。然り英國に於ては現在の英國の道路制度が自動的交通に對し其の必要なる便宜を供すること能はざること證明せられざる限り自動車専用道路は恐らく開設せらる、ことなかるべし

英國の制度に於ては凡て道路の開設及維持に對する責任は最初之を地方の土地所有者に負擔せしめ、後に之を教區の住民に負擔せしめ而して現今は「幹線道路」に付ては州の地方廳に幹線道路以外の道路に付ては市部及郡部の市邑

の地方廳に、道路全體に付ては州市邑州の地方廳に之を負擔せしめたり。最近に至る迄之等の道路管理者は其の道路の維持費を全部自ら負擔したりしが現在に於ては中央政府の補助金に依りて助成せらる。

英國に於ける道路及道路上の交通に適用せらる、根本原則は一般に道路は凡て何等の制限なく有ゆる種類の交通に供せらる、ものなりと爲す、特殊階級の交通に充つべき道路なる概念は英國の普通法コモンローに悖るものなり。

特定の橋梁所有者例之鐵道會社、運河會社及州參事會は特定の重量を超過する無軌道機關車に對し其の所有及維持に係る橋梁の通行を禁止する權限を附與せられたるも其の目的は橋梁の構造に損傷を及ぼすの虞ある重量車輛の通行に依りて生すべき橋梁の損壞を防止するに在り且一般交通の利益の爲に許されたるものにして特殊階級の交通の爲に許されたるものに非ず。道路に於て其の地方の通常交通の重量よりも重き荷物を積載したる車輛を運轉し、爲に路面又は路盤に損傷を與へたる者は因りて生じたる損傷の修繕

に要する費用を支拂ふの義務あり。之等の制限の下に英國の道路は過去及現在を通じ常に有ゆる種類の適法なる交通の用に供せらる、ものなり。

他の根本原則は、地方の道路管理者は孰れも、實に地方交通の爲のみならず又直行交通の爲に其の道路を維持する義務を有したり。道路管理者が國庫の補助を受くる以前に於ては此の義務は頗る苛酷なりと認められたり。

現今英國に於ては道路又は橋梁を通行する人、動物又は車輛に對し使用料金を徵收する、ことに關して犖かたき偏見あり、賃取道路又は賃取橋梁にして現今殘存するもの少く而も機會ある毎に其數を減せしめむしつ、あり。議會は新たに地方廳に權限を附與するに際して賃取橋梁が地方廳の所有に歸したるときは其の使用料金を廢止すべきことを以て條件と爲すこと稀ならず。一九二五年の道路改良法第二項は使用料金を徵收せざる道路、橋梁、陸橋、地下道、渡船場又は歩道に對して補助金を交付すべきことを交通大臣に委任したり。地方廳は一般に地方の輿論に促されて其の

地方に存する賃取橋梁を買上げ使用料金を廢止して之を交通の用に供しつゝあり。

英國に於ける現行の道路制度の發達を最も簡潔に又明確に解説したるものはハツキング陸軍中佐に依りて一九二五年十二月七日交通協會に於て發表せられ且同協會の雜誌第七卷第三號一一八頁に掲載せられたる讚嘆すべき報告書の中に在り。同氏は最初家畜に依りて使用せられ後に步行者及騎馬者に依りて使用せられたる慣習上の道路が步行權を認めらるゝに至り此通行權が英國の普通法の下に於て、先づ第一に其の通路の存在する貴族領の領主に依り後に貴族領の住民に依りて王の臣民全體の使用に供する爲に保持せられたる經過を記述したり。之等の原始狀態の下に於ては土地所有者及其の借地人は自己の道路の維持に付事實上責任を負擔したり。直行交通の出現するに及びて地方を標準とし地方に於て道路を維持する此制度は不適當となり地方民は直行交通の利益の爲に施設する所尠かりき。一五五五年頃の法律通過し各教區の住民に其の教區内の道路の維持

の爲夫役現品を提供すべき法律上の義務を負擔せしめ且此義務を怠りたる者には凡て罰金を課し之を道路基金に拂込ましむべき旨を規定したり。住民の多くは夫役又は現品を提供するよりも寧ろ罰金を支拂ふことを好みたりしかば此結果道路の維持の爲にする道路税は教區の住民に課すべきものなりこの觀念を生ずるに至りたり。十七世紀の中葉に屢々道路税を賦課せむししたるも時期尙早く孰れも失敗に歸したり。然れども夫役に代へて住民より現金の支拂を受ける制度は此頃より普通となるに到れり。

重要なる都邑間の直行交通に對し適當なる道路を供すべき必要ありたる結果十八世紀の末頃、議會は斯る道路を開設せむが爲賃取道路受託人^{ハイパイン、トラスター}と稱する受託人の團體を設置したり、之等受託人には其の道路を使用する交通に對し使用料金を課すべき權能を與へられたり、然れども賃取道路制度は成功したるものにあらず、直に國家的制度にして承認せらるゝに至らざりき。

十九世紀の當初に於て議會は石炭、鐵及蒸汽機關の發見

及使用に因り、商工業大いに發達したる事情に促されて英國の慨嘆すべき状態にある道路の改良に着手するに至りたり。テルフオード及マカダムの二大道路技術者は適切な技術的方法を提供することを得たり。斯くて一八三五年の道路法通過し、遂に「法律上の夫役」を廢止し、道路の維持費に充つる爲教區に租税を賦課すべき一般的權限を教區の道路管理者に附與したり。

一八四八年の公衆健康法、一八五八年の地方自治法及一八七五年の公衆健康法に依りて、道路單位は教區より市衛アーバン・サニタリー・ディストリクト、又は郡衛ルイラル・サニタリー・ディストリクト、生區ニタリー・ディストリクト（屢々數教區より成る）に擴張せられたり。之等衛生區は今日都區アーバン・ディストリクト、郡區ルイラル・ディストリクト、區テイクトリクトなる名稱の下に存する道路管理者にして此名稱は一八九四年の地方自治法に依りて權限を擴張せられる際に附與せられたるものなり。賃取道路タシ・パイクロードは一八七八年に廢止せられて郡衛生區の所管に移り其の維持費の半は州より支辨せらるゝこととなりたり。一八八八年及一八九四年の地方自治法に依り「幹線」道路の維持に對する義務は全部州に移されたり。

故に現在に於ける英國の道路管理者は左の如し。

(一) 各行政區劃の州參事會及各州市區の州市區參事會は其の區域内の道路の「幹線」道路に付。

(二) 各市區、都區又は郡區の參事會は其の區域内の道路（幹線道路を除く）に付。

(三) 各州市區の參事會は其の區域内の道路全體に付、夫々道路管理者なりとす。茲に所謂道路とは勿論公道の義なり。

故に漸次道路單位は教區より州、郡區、都區及市區に擴張せられたるも、猶道路の維持は本來地方の道路管理者の權限に屬すべき事項なりとの原則が根強く維持せられたることを觀察することを得べし。自動車専用道路の觀念は此原則に反するものなり。之が例外として承認せらるゝ、や否やは唯將來の解決に俟つべきのみ。

一九〇九年に英國に於ける總ての道路の中央官廳として道路院設置せられたり。道路院は地方の道路管理者に對し其の政策を強制するの權限なかりしも、道路院の認可した

る道路改良工事に付ては道路管理者に補助を爲すべき権限を有したるに依り間接の地方の道路政策を左右することを得たり。本院は一九二一年に交通省に移管せられ自動的車輛の鑑札料より生ずる収入を以て國の道路基金設置せられたり。交通省は道路管理者に對し何等の強制力を有せざるも財政上の補助を交付又は拒否するの權限に依りて間接に道路管理者の政策及活動を左右することを得る地位に在り。

道路行政及道路財政を巧に且面白く説明したるものに、ウエスト、ライディング州參事會の州監察官エツチ、アー、ヘツプワース氏の報告書あり。(交通協會雜誌第七卷二一五頁參照) 現在の財政制度に於ては各道路管理者は其の道路が等級を附したる道路(即ち一等道路若は二等道路)たるに否に拘らず、道路基金より一等道路に付ては其の維持費の百分の五十、二等道路に付ては百分の二十五の補助を交通省より受け又等級道路たるに否を問はず道路の特別工事に對して補助を受くるものとす。加之郡部の地方は道路全部に付て特別の補助を受く。ヘツプワース氏は一

九二四年乃至二五年に於けるイングランド及ウエールスの等級道路に就て次の如く述べたり。

全道路の哩數は一五二、七三六哩にして其の中三〇、〇六三哩は等級道路なり。當時之等級道路に關する總經費の豫算は一千九百五十萬磅にして、之に對し交通省より八百五十萬磅の補助金交付せられ、スコットランドの等級道路に對して百萬磅を承認し、特別工事及郡部及等外道路に對する補助金として約五百萬磅を残したり。

經費の中より交通省の補助による収入を差引きたる殘額は各道路管理者に於て其の地方の納稅者に賦課したる租税を以て之を支出せざるべからず。然れども近年交通量大いに増加し、道路管理者は概ね巨額の資金を投じて道路及橋梁を擴大し道路を改築するの必要に迫られたるも若し此費用を毎年の歳入より支出するときは頗る高額の租税を課することに要するに至るべきを以て一時的手段として道路管理者は其の道路工事中比較的永久的なる部分を施行する爲に起債を爲すことを許可せられたり。道路基金より多額の

補助を受けつゝあるに拘らず、道路管理者の間には其の道路税が必要的に高額となりつゝある事實に對し一般に不満あり。之等道路管理者が政府の補助に依りて更に多くの救済を受くべきや否やに關しては未だ意見の一致を見ず。

故に現在は近年自動的車輛の數夥しく増加したるにも拘らず道路を新設し、道路維持の近代的標準に準して舊道路を改良し修繕せむが爲に要する費用は總て道路管理者之を支辨し道路基金よりの補助を以て助成せらるゝ、而して道路基金は自動車に對する課税より生ずる収入を以て形成せらるゝものにして決して自動的交通に課せらるゝ、使用料金より成立するものにあらず。

英國に於ける道路の現状

英國に於ける道路及道路交通に關する現状左の如し、自動的交通は其の數量毎年夥しく増加しつゝ、あり現今の總數量を戰爭直前の數年に比較するときは其の増加實に著しきものあり。是れ私有自動車、乗合自動車及貨物自動車

の孰れに付ても同様なり。加之道路上の貨物積載車輛に付ては重量漸次増加しつゝあり。

戰前鐵道に依りたる輸送にして現今道路上の運送に移されたるものは甚だ多し。短距離輸送及甲地より蒐集して乙地に發送することを要する商品の中散荷にて運送せられざるものに付て殊に顯著なり。多數の大工業會社は嘗て其の大量の貨物を鐵道に依りて發送したるも今日にて自己の貨物を道路に依りて運送せむが爲自己の所有に係る大なる運輸組織を創設したり。加之各種の道路上輸送者の大多數は多量の自動車を有する強大なる企業より一臺の自動車を有する各個人に分化し、荷物及旅客を道路に依りて運送することを目的として出現するに至れり。

旅客及荷物の道路上運送に對する一般の要求の増加は英國の道路が斯る要求を充すに不充分なることを證明したり。既述の如き發達を遂げたる制度の下に於ては如何に苦闘するも路盤及路面は概して、數量夥しく増加したる貨物を輸送し又は相當の速度を以て疾行する重量の自動的車輛

の通行に附隨する摩損を防止するに全然不十分なりき。多數の道路は往昔の通路より發達したるに過ぎざるものなるを以て、頗る狹隘にして屈曲に富み、自動的交通をして迅速に通行せしむることを得ず。自動車法定速度は一般に一時間二十哩にして旅客又は荷物を輸送する重量自動車は一時間十二哩なりき。之等の速度は最初一般の保安を目的として定められたるものなり。故に戰後更に廣潤堅牢なる道路に對する要求と同時に更に高速度の許容せらるべきことに對する要求生じたり。

英國の道路の改良に關して交通省道路部ロイヤル・ハイウェイ・デパートメントの成就したる壯大なる事業及失業救濟事業として爲されたる新道路の建設なかりせば、國道の現狀は最も困窮を極めたることなるべし。今日に至る迄「自動車専用道路」に對し何等一般より要求なかりし事實は交通省道路部の努力に成功及有名なる道路部長ヘンリー、マーベリー卿及主任技師ブレッツァー陸軍中佐の手腕に能力を最もよく證明するものなり。然れども自動車専用道路に對する要求は尙未だ大なるものある

を認め難し。雖も、經濟上、工業上、商業上及社會上、國家の利益の爲に英國の道路は近き將來に於て、相當の速度を以て疾行する自動的交通の夥しく増加すべきことに對して準備することを要するは一般に異論なき所なり。經營主體及財源の問題に付ては筆者は解答することを得ず。筆者は單に結局は與へらるべき解答に關して關係を有する諸種の事情を指示することを得るのみ。

自動車専用道路の提議

戰爭以來自動車専用道路の開設は時々提議せられたるも、孰れの場合に於ても首尾よく該道路の開設を許可する議會の法律を得るに必要なる終局の段階まで到達したる計畫未だ存せず、之等の計畫は凡て私人が發起したる計にして營利企業として該道路を開設せむが爲に會社を組織せむことを提議したるものなり。從來の計畫は未だ孰れも自動車専用道路が開設せらるべき曉に於て英國に於ける斯る自動車道の國家的典型を示すもの云ひ得るが如き確固た

る基礎の上に定められたるものにあらず。計畫は概ね該道路及其の總ての附屬設備の費用は會社が募集すべき資金の中より會社之を支拂ふべきことを豫想したり。之と同時に該道路の費用に對し道路基金より補助すること及同一目的に對し該道路の通過する地方の道路管理者より補助すべきことが提議せられたり。會社の募集すべき資金額は勿論斯る補助の範圍内に於て減少せらるべし。之等の補助は或は會社より償還することを要せざる定額補助の形式を執るべく或は特定期日に償還することを要し其の期日までは名儀上の利息を生じ或は全然利息を生ぜざる貸付金の形式を執るべきことが提議せられたり。此他道路管理者は重量の自動車交通が他に移りたるに因りて道路維持費を減少する事を得べしと云ふ點より自動車専用道路の維持費に對しては道路管理者より年度割補助を爲すことも提議せられたり専ら特殊階級の交通に充て一般の交通に供するにあらざる道路を開設せむが爲土地を收容すべき強制力を會社に附與することに對して存する傳統的の反對及交通に使用料金を課

したる賃取道路時代より由來する反對に應ぜむが爲發記人は會社が道路の經費を回收するに必要なる一定の期間を経過したる後は道路は何等の補償等を要せずして政府若は道路所在地の各種道路管理者に又は議會の承認を得たる方法に基き此兩者に歸屬せしむべきことを提議したり。又道路を所有する會社より政府に歸屬する以前に雖政府は何時にも正當なる條件を以て道路を取得する權能を有すべきことも提議せられたり。之等發起人の提議は其の計畫に對して政府及關係道路管理者より援助を得むが爲に發起人が爲したる申出に過ぎずと看れば誤なかるべし。自動車専用道路に關し今日迄に提議せられたる主要なる計畫次の如し。

(一) 北部 イラン、アムステルダム、ロンドン 西部自動車道ロンドン、マンチエスターに至りバーミンガム・ウォルトリーよりマンチエスターに至りバーミンガム・ウォルトリー・ハムプトン・ダッドレー・ウォールサール・スタフォード、ストーク、マツクスフィールド、ストツクポート其他の都邑を聯絡する自動車用の道路。該道は開設の曉に於てはイングランドの中部地方に於ける最も重要

なる若干の工業地帯を貫き或は之に沿ひて通過すべし。

(二) ロンドンよりブライトンに至るものにして主として旅客及遊覽の目的の爲に使用せられるべし。

コヴェントリーよりマンチェスターに至る道路に關聯して一九二三年十一月に一の法律案がヂェー・アール・クラインス氏に依りて衆議院に提出せられたり。此法律案にして通過したりせば交通省をして省令に依り斯る道路の開設を許可することを得しめて其の開設には議會の特別立法を要せず且つ該法律案の通過に先立て見込經費總額の百分の五十を供託すること(此は概ね法律の要求する所なり)を要求せざることゝ爲したるべし、一面其の後間もなく政府が更迭したるに因り、他面斯る重大なる計畫が省令に依りて許可せらるゝことに對し或る方面に於て反對ありたるに因りて該法律案は毫も進捗することを得ざりき。其の後一九二四年四月に自動車道の開設を容易ならしむが爲更に一の法律案が王室顧問官レスリー・スコット卿に依りて衆議院に提出せられたり。該法律案は一九二〇年の失業

(救濟事業)法の存續期間中交通省に自動車道の開設の爲必要な權力を附與する假命令を發する權限を授くべきことを提議し且該命令を衆議院及貴族院の聯合委員會に

附議すべきことを規定したり。會々協議會の好意的報告に因り交通省は法律と同一の力を有すべき命令を發する權限を附與せられる筈なりしも、再び、主として政府再度の更迭に依りて該法案は進捗を見ずして終れり。然れども假令政府の更迭なかりしものとすするも果して議會が該法案を通過せしめたるや否やは斷定し難し、議會を通過したる唯一の法律は一九二三年のボーマウス、スワネーズ自動車道及渡船場法なり。同法に依りて許可せられたる計畫は小規模なり、僅か三哩の道路より成りボーマウスよりスワネーズまで環狀の道路を形成しブル港の入口を過りて車輛及旅客の渡船場を有す。該新道は全部一道路管理者の管轄區域内に存し又殆んご全部一土地所有者の所有地に在り、同法は該道を單に自動車交通のみならず又步行者牛馬車等有ゆる交通の使用に供すべきことを規定す。步行者は使用料

金を課せらるゝことなし使用料金は他の交通に課せらるべきものさす。六十五年を経過したるときは該道は何等の補償等を要せずして地方の道路管理者に歸屬する筈なり。

自動車専用道路に對する反對

英國に於ける自動車専用道路の開設に對しては鐵道會社側の反對最も大なり。本問題は戰爭以來荷物及旅客の道路上運送と鐵道運送との間に生じたる激烈なる競争を更に増大せしむるに至るべきを以て鐵道會社は本問題に付特別の利害關係を有するなり。鐵道會社の謂ふ所に依れば斯る競争は戰後擡出せられたる鐵道の改造に關する國家計畫の下に議會に依りて認められたる鐵道會社の特殊的地位を甚しく侵害するに至るべし。鐵道に對する自動車専用道路の關係なる問題は恐らく自動車専用道路開設の運命を支配する有力なる素因たるべきを以て之を明かにする必要あり。戰後政府の管理の末期に當り鐵道國有時代に事業費著しく増加したるを以て、鐵道は收支相償はざるの状態に在りた

り。故に鐵道の運用に最大の效果を得しめ且又管に膨脹したる戦後の事業費を償ふのみならず鐵道の擴張に必要な資金を得るに充分なる収益を生ずるが如き料金を徴收することを得しめむが爲、對策を施す必要ありたり、之を實現せむが爲一九二一年の鐵道法通過したり。同法は英國に於ける數百の鐵道を五大部屬に分類し以て諸鐵道間の有ゆる競争を可及的に除去せむと努めたり。加之同法は諸部屬の鐵道會社が料金裁判所の監督に従ひて其の資金に對し概して一九一三年に於ける同率の純利益を得るに充分なる料金を徴收することを認めたり、料金の徴收を許可することに値上げしたる料金を徴收する場合に於て所要の収益を得るに充分なる交通量が殘存するや否やとは別問題なり、故に鐵道會社は若し自動車専用道路が許可せられ殊に其の開設に付て國庫補助に依り補助金を下附せらるゝ時は鐵道會社の自稱する所の「議會が一九二一年の法律に依りて樹立せむとしたる鐵道投資の財政的安全」に對して重大なる打撃を蒙るべき地位に立ちたり故に鐵道會社は自動車専用道

路の開設に對しては絶対に強硬に反對すべしと豫期せられ得べく且若し其の開設に對し國の基金又は鐵道會社に重く課せらるゝ道路管理者の租税の中より補助金を下附し又は之より助成するが如きことあらば當然其の反對は更に一層猛烈なるべし。

鐵道會社の地位は鐵道會社及其の使用者間の最終の抗告裁判所たる國民賃銀院の一九二五年十二月九日發行に係るマヂョリテイ・リポートに掲載したる左の數節より之を推知することを得べし、「本院は自動車運送の急激なる發達が必ず鐵道事業に對し重大なる脅威を作すべきことに付ては諸方の意見合致せることを附記せむと欲す」道路運搬業者の多數は普通の運送人にあらず規則的に役務を提供すべき法律上の義務を有せず且其の責任も任意的なり」故に道路運搬業者は其の引受くべき運輸を選択し個々の場合に於ける必要に應じて其の責任を變更することを得べき地位に在り反之鐵道會社は普通の運送人にして斯る自由を有せず其の責任は法律上の制限に従ふものなり」現在の狀態に於て

は道路運送業者は道路を無制限に使用するに拘らず道路の施設及維持に關する費用の小部分を齎出するに過ぎず且鐵道に課せらるゝが如き法制上の制限に何等従ふことなし。」「商業用自動車の數は急激に増加しつゝあり、此結果道路の摩滅大いに増加したり、鐵道會社は地方其の他の課税に依りて、車道の維持に要する費用を負擔せしめられつゝあり、一九二四年に鐵道會社の支拂ひたる地方税は七百八十二萬六千五百八十三磅即ち其の純益の約一割九分に達したり、此地位の不衡平は鐵道會社が道路を自由に使用することを許されざる事實に依りて更に一層強調せらるゝ、鐵道會社は斯の如くにして激烈となりつゝある怖るべき競争に對する補助を援助する地位に置かるゝ、此れは存續を許すべからざる事態なりとす」

英國に於ては鐵道會社自身は特別の權利を有する場合の外は荷物、又は旅客の道路運送業を實施する權利を有せざることを述べざるべからず。鐵道會社は道路運送業に依りて、旅客を其の鐵道より又は鐵道へ運送することを得る

も、旅客又は荷物を鐵道に關係なき行程に於て運送する權利を有せず、鐵道會社の或ものは郡部地方に於て道路旅客運送業を實施する權利を議會より獲得したり、然れども之等は例外的事例なり。

道路運搬業者は之等鐵道會社側の論争は精確、堅實を缺けり。攻撃す。然れども其の非難に付ては本書の關する限りに在らず、本問題は大いに論争せられつゝある所なることを述ぶるを以て足れり。す。

英國に於ける道路運搬關係者は自動車専用道路の熱心なる支持者なり。謂ふことを得ず一般に提議せらるゝが如き自動車道の開設に對しては道路運搬業者は主義に於て反對なり。云ふことを恐らく正確すべし。道路運搬業者の反對は自動的運搬交通の爲には改良道路の必要なし。爲すの意にあらざりて斯る道路の必要に關しては道路運搬關係者は聲高く主張するものなり。其の意は斯る道路は道路管理者の課する租税の増額より生ずべき資金若くは國庫補助の増額の何れかに因り又は之等雙方の財源に因りて施設せらる

べきものなり。この見解を執れるものなり。云ふに在り。道路運搬業者は斯る道路の開設費に充つる爲重量の自動車交通より使用料金を徴收することに反對するものなり。道路運搬業者が此態度を執るべきことは不自然にあらざるべし。道路運搬業者の主張は英國に於ける道路發達の沿革上に有力なる根據を置き得るものにして、自動車交通をして相當の速度を以て通行することを容易ならしむべき施設は社會全體の爲に甚だ必要なものにして道路管理者及國の基金に依りて施設せらるべく道路使用者の出費に俟つべきものにあらざり。云ふに在り之が可能なりや否やは又別問題なり。一九二〇年自動的道路交通課税調査委員會は道路交通に重税制度を設置することが道路財政問題に對する唯一の解決方法なり。この意見を採用し例外的場合を認めざりき、右の意見は事實の陳述として傾聽の價值を有するも、政策の聲明。同一の效力を有するものにあらず。

道路管理者に就ては其の最も腐心する所は其の管理する道路の維持及改良の爲に課すべき租税を可及的に低減し、

多くの場合に於ては殆んご之を廢止せむにあり、道路管理者は一般に自動車専用道路の提議を是認する傾向を現はすに至れり、然り道路管理者の中には更に進むで其の地方に於て提議せられたる自動車専用道路の計畫に對して相當の財政的援助を爲すべきことを約したる者あり然れども未だ自動車専用道路の問題に關して、英國の道路管理者全般に確定したる政策が採用せられたるものは謂ひ難し

開設の可能性

叙上英國の狀況の概説により、自動車専用道路に關してはミラン會議の討論を指導すべき諸項に就て確定的聲明を爲すことの不可能なることを知り得べし假令英國に於て該道路開設せらるゝ、ここありを爲すも恐らく政府又は道路管理者若くは道路管理者の組合に依りて開設せらるゝ、ここなかるべく、多分私的會社に依りて爲さるものなるべし。

財政的處理を如何にすべきやに關しては之亦豫斷すると能はず、恐らくは經濟的基礎の上に換言すれば、該道路を

自動車交通に供せらるゝに依り課せらるゝ、使用料金より生ずる收入を擔保して募集したる資金を以て開設せらるゝ、ここなかるべし。該道路は公の財源より相當の補助を保證せらるゝ、場合及其の通過する地方の道路管理者より諸種の形式に於て相當の財政的援助を受くることを得る場合に於て始めて開設せらるゝ、ものゝ推斷することを得るのみ。

或國に於て自動車専用道路既に開設せられ且成功したるの故を以て他の國に於ても之を開設すべく又成功すべしと速斷せらるゝ、ここ稀なりとせず。成功は事業費を支出したる後に該道路の開設に要したる資本額に對して相當の經濟的報酬を提供するが如き純收益を得ることの可能を意味するものにあらず。其の意味する所は該道路が開設せられたる國及其の國の特殊の地方が該道路より受くる利益と開設に投ぜられたる資本に對する報酬とが該道路の開設を企てたることを正當と爲すが如きを謂ふものなり。古くより植民せられたる國の狀態は勿論新しき國即ち左程人口稠密ならず又發達せざる國の狀態と頗る異なれり。人口更に稠

密にして其の工業上の發達更に大なる國に於ては、自動車專道路の開設は更に困難にして且其の費用更に大なりす、イングランドの數多工業地帯の如く大いに産業化せられたる地方に於ては自動車専用道路の開設は數多の家屋及産業上の建築物を取毀つことを要し且一般に害を惹起するを以て自動車専用道路の開設をして殆んど不可能ならしむるものなり、新しき國又は未だ高度の發達を遂げざる國に於ては斯る自動車道は一般に何物に對しても右と同一程度の損害又は傷害を加ふることなく之を計畫開設することを得べし。故に英國の如き國に於ては、自動車専用道路が自動的交通に相當の貢獻を爲し得べき地方に於ても之を開設することに對して恐らく最も不適當なる事由の存するものと謂ふを正當とすべし。

英國に於ては、伊太利の其の諸湖に隣接する地方の如く一年の可成大部分を通じて相當の平均密度を有する多量の遊覽交通を確保し得べき状態に在り、従つて容易に自動車専用道路を廉價に開設し得べき地方は一も存せず、英國に

存する遊覽地帯は週末又は夏期休暇季節の最中の極く僅少の數週間のみ稍稍稠密なる遊覽客交通に近きものを供することを得るに過ぎず。斯の如く、變動あり間斷ある娛樂交通は勿論、所要の收益に類するものを齎らすに不十分なり。

英國の如く高度の發達を遂げたる國又は高度の發達を遂げつゝある國に於て自動車専用道路を開設するに際して不可避の一結果あり、其れは國の大いなる地域を互に分離せしむることなり。英國の鐵道制度は其の例證を數多提供す。鐵道の建設後町又は町の近郊となりたる郡部地方に於ては其の地方の發達は鐵道の兩側相互間の聯絡の必然的缺陷に依りて甚だしく疏害せられたり。鐵道の上方又は下方の孰れかに依りて道路を聯絡せしむる橋梁の建設費は自然鐵道の兩側に在る地方相互間を聯絡せしむるが爲に開設せられ得べき道路の數を實質的に制限したり、此分離は鐵道建設の必然的現象にして數多の地方に對し甚大なる障害を作しつゝ、あり然れども此障害は地方社會全體に對する鐵道の便益と較量することゝを要す、若し自動車専用道路が高速

度の自動車交通の通行に供用せむが爲に開設せらるべきものなりとせば、自動車専用道路と平面交叉を爲す通常道路に對しては鐵道の場合に於けるに殆んど同様の制限なかるべからず。實に若し通常交通を運搬する通常道路をして自動車専用道路と平面交叉を爲すことを得しめむか自動車専用道路は自動車交通に對し何等便宜を供することなきに至るべし、故に英國の如き國に於ては自動車専用道路の開設に依りて生ずべき不可避の分離は其の開設に對する最も重大なる障害の一たるべし。英國に於ては例外的情勢の存する場合の外は法定速度を勵行せず、自動車使用者は公衆に危険を及ぼす虞なき限り比較的高速度を以て公道を通行することに許容せらる、此寛大なる措置は必然に通常の自動車使用者をして自動車専用道路に對する特殊の要求を生ぜしめざるの傾向を有す、然り一國の自動車使用者の數増加し次第に多數の者が自動車を所有して之を使用するに至るときは自動車専用道路に對する一般的要求の次第に減少すべきは殆んど疑なき所なりとす。之は獨斷の如く聞ゆれば

も經濟學上の話を用ふれば「限界的」自動車使用者即ち他の諸項目の總てに互つて經費を嚴に節約することに依りて辛うじて自動車を所有し之を運用し得るに過ぎざる者は自動車専用道路を通行する權利を得むが爲に使用料金を徴收せらるゝ、ここに對しては最も強く反對すべし、住民の比較的小部分が自動車を所有して之を使用し且自動車専用道路が外國の自動車觀光客に依つて廣く使用せらるゝべき國に於ては多分其の國の住民は自動車専用道路の使用に對して外國の觀光客が使用料金を支拂ふべきことに合意すべし、然れども英國は之の事情を異にするものなり。

英國に於ける自動車専用道路問題を支配する一般の見解は叙上の如し。問題全體が實際的政策の範圍より頗る距りたるものなるを以つて、ミラン會議に於ける討議の諸項目例之、運輸通行及經營に關する規程を如何にすべきや又は交通の保安及連續の爲には自動車専用道路相互間及他の公道との關係及聯絡を如何にすべきや等に付附記せられたる事項の多くを論議するは時期尙早なりとす。